

ПРОЛЕТАРИИ ВСЕХ СТРАН, СОЕДИНЯЙТЕСЬ!

65.9(2)

X 706

ХОЗЯЙСТВЕННОЕ И КУЛЬТУРНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО УРАЛА

КРАТКИЙ ОБЗОР

ЗА 1926-27 и 1927-28 г. г.

К СЪЕЗДАМ СОВЕТОВ

в 1928-29 г.

ИЗДАНИЕ УРАЛЬСКОГО ОБЛАСТНОГО ИСПОЛНИ-
ТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА СОВЕТОВ Р.К.К.иК. ДЕПУТАТОВ

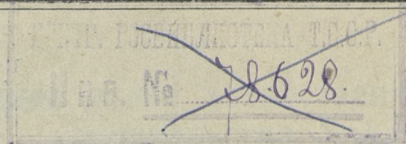
СВЕРДЛОВСК

1929

1728648 - ко

ПРОЛЕТАРИИ ВСЕХ СТРАН, СОЕДИНЯЙТЕСЬ!

65.9(2)
X706

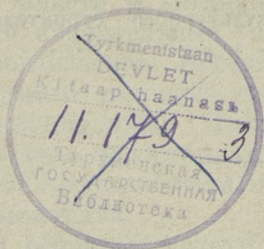


253(44.81)

ХОЗЯЙСТВЕННОЕ И КУЛЬ- ТУРНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО УРАЛА

КРАТКИЙ ОБЗОР

ЗА 1926 - 27 и 1927 - 28 г.г.



К СЪЕЗДАМ СОВЕТОВ

в 1928/29 г.

ИЗДАНИЕ УРАЛЬСКОГО ОБЛАСТНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬ-
НОГО КОМИТЕТА СОВЕТОВ Р. К. К. и К. ДЕПУТАТОВ

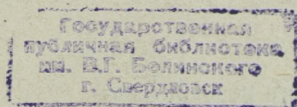
СВЕРДЛОВСК

1929

1037763

СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
1. Общие итоги хозяйственного и культурного строительства Урала за два года	3
2. Промышленность	9
3. Сельское хозяйство	25
4. Торговля и кооперация	42
5. Транспорт и дорожное дело	49
6. Коммунальное и жилищное строительство	54
7. Финансы	59
8. Труд	69
9. Культурно-социальное строительство	74
10. Советское и национальное строительство	88
11. Задачи хозяйственного и культурного строительства в 1928-29 году	103



1728648

Общие итоги хозяйственного и культурного строительства Урала за 2 года.

Со времени 6-го Уральского областного съезда советов прошло два года.

Шестой съезд советов происходил в условиях быстрого роста промышленности и сельского хозяйства и явился той гранью, от которой народное хозяйство Урала пошло в своем дальнейшем развитии за довоенный уровень. Выражая волю миллионных масс трудящихся Урала, съезд советов дал наказ избранному им Областному Исполнительному Комитету решительно идти и дальше по пути индустриализации народного хозяйства, повышения и укрепления в нем социалистических элементов, уделяя особое внимание удовлетворению культурно-социальных потребностей, улучшению труда и быта трудящегося населения.

За этот период времени правильное руководство советской власти и активность трудящихся масс Урала обеспечили значительные успехи в деле социалистического строительства. Истекшая полоса хозяйственного и культурного развития есть, несомненно, шаг вперед в сторону социализма. Достигнутые успехи еще более укрепили союз пролетариата с батрацко-бедняцким и средняцким крестьянством и закалили волю к конечной победе социализма.

В чем основные успехи? Капитальные вложения во все уральское хозяйство, по контрольным цифрам, в 1928-29 г. достигают 305 мил. руб., против 126 миллионов руб. в 1926-27 г. Капитальные вложения в промышленность, по контрольным цифрам повысились до 88,81 мил. руб. в 1927-28 г. против 65,33 мил. руб. в 1926-27 г., вложения в сельское хозяйство возросли в два раза.

Общая валовая продукция всех отраслей уральского хозяйства, по контрольным цифрам, в 1927-28 г. возросла на 8 проц. против 1926-27 г.; за 4 года (с 1923-24 по 1927-28 г.) валовая продукция возросла почти вдвое. Промышленная продукция увеличилась в три раза. Удельный вес промышленности в общей продукции уральского хозяйства возрос до 42,2% против 39,9% в 1926-27 г. При росте промышленной продукции в 16,8%, в частности по промышленности ВСНХ, производство средств производства (машин и орудий для новых и реконструирующихся заводов) возросло на 22,5%, а производство средств потребления на 7,3%. Удельный вес тяжелой промышленности повысился с 63% в 1926-27 г. до 66% в 1927-28 г. Себестоимость промышленных изделий, давшая в прошлом неизменный рост, в 1927-28 г. снижена до 5,4%, по черной металлургии около 7% и по строительству на 7%.

Вместе с ростом промышленности, индустриализацией уральского хозяйства возрастает удельный вес пролетариата и городского населения в общем населении обл. сти. С 1926-27 г. по 1927-28 г. удельный вес пролетариата с 8,63% возрос до 8,73% и городского населения—с 20% до 21,80%. Растут города и рабочие поселки,—особенно растут крупные промышленные центры.

Валовой сбор хлебов в 1927-28 г. возрос на 11,1% против 1926-27 г., значительно увеличилась площадь посева под техническими культурами и посевными травами. Возросли основные фонды сельского хозяйства на 2,6%. Снабжение сельско-хозяйственными машинами значительно возросло. Денежные доходы уральского крестьянства в 27-28 г. увеличились на 9,6% против 1926-27 г.

Значительно вырос товарооборот области. Развитие товарооборота в значительной степени оживило торговлю, главным образом, в деревнях и селах. Ко-

операция растет и крепнет. Охват рынка кооперативной торговлей усилился. Роль частного значительно пала. Если на шестом съезде советов говорили в 1926-27 г. о 14% частной торговли, то в 1927-28 г. доля ее в товарообороте области снижена до 9%.

Значительно укрепилось финансовое хозяйство области, расширился кредитный оборот. Местный бюджет области за истекший год возрос на 15,3%, при чем значительно увеличился удельный вес культурно-социальных расходов при сокращении удельного веса административно-управленческих расходов.

Растет и повышается доля обобщественного сектора в хозяйстве Урала. Доля общественного сектора в 1927-28 г. в промышленной продукции повысилась до 90,5% против 88,6% в 1925-26 г. и в товарообороте—76%. Число коллективных хозяйств с 513 к началу 1927-28 г. возросло до 2153 к концу того же года (рост на 312%). Площадь посева в колхозах возросла в 4 раза.

Значительно улучшилось материальное положение рабочих и крестьян Урала. Заработная плата уральского пролетариата за минувшие два года возросла на 9%, при росте производительности труда на 11-12%. Значительно возросло удовлетворение культурно-социальных запросов населения. Увеличилась сеть школ, больниц, радио.

Индустриализация и подъем уральского народного хозяйства, улучшение материального положения рабочих и крестьян значительно повысили политическую активность и организованность их. Рост политической активности трудящихся Урала оживил деятельность советов и исполкомов. Вовлечение рабочих и крестьян в советское строительство усилилось. Вырос советский актив. Повседневное практическое участие рабочих и крестьян в низовой советской работе обеспечило проведение важнейших хозяйственных

и политических кампаний. Возросло участие рабочих и крестьян в общественных и добровольных организациях. Увеличилось кооперирование населения. Усилилось вообще активное участие рабочих и крестьян Урала в общественной и политической жизни. Рабочий и крестьянин Урала политически и культурно вырос и осознает свои задачи и роль в строительстве социалистического хозяйства.

* * *

Индустриализация уральского хозяйства, успехи строительства сопровождались большими трудностями.

Международная обстановка за последние два года являлась напряженной и сигнализировала опасность войны. Советское государство всячески боролось за мирные отношения, за право своего существования, за разоружение, за развитие и установление прочных экономических связей со всем миром. Уральские рабочие и крестьяне, поддерживая мирную политику Советского Правительства, чутко отзывались на международные события но военная опасность еще существует.

Отсутствие достаточных денежных средств для более быстрой индустриализации уральского хозяйства, устарелость и изношенность оборудования уральской промышленности, недостаток оборотных средств затрудняли хозяйственный рост. Задание по снижению себестоимости выполнено не в полной мере, административно-управленческие расходы снижены недостаточно, не изжиты дорогостоящие простои и прогулы, все еще слаба производственная и трудовая дисциплина и низка производительность труда. В отдельных случаях недостаточно экономно и эффективно расходовались средства на реконструкцию и строительство. Особенно остро сказывается дефицит строительных материалов. Другая трудность, которая в ближайшие годы будет особенно чувствоваться,—недостаток железной руды.

Сюда должно быть обращено все внимание советской власти и трудящихся Урала.

Медленный темп развития сельского хозяйства Урала, низкий технический уровень его, недостаточное развитие товарности, неустроенность земельной территории, раздробленность крестьянского хозяйства на мельчайших товаропроизводителей и т. п. замедляли общий под'ем уральского хозяйства.

Задержка роста зернового хозяйства привела к чрезвычайному отставанию его от роста уральской промышленности, от выросших и ежегодно растущих потребностей развивающихся городов и фабрично-заводских поселков. Посевная площадь в 1927-28 г. сократилась на 4,7%, против 1926-27 г. Сокращение посевной площади произошло, главным образом, у кулацкой верхушки, правда, при одновременном росте ее у бедняцко-середняцких слоев, что все же не могло компенсировать этого снижения. Одновременно имела место в 1927-28 г. приостановка роста крестьянского стада на 1,4% против 1926-27 г., при сокращении стада крупного рогатого скота на 3 $\frac{1}{2}$ %, при увеличении коров на 0,8%, рабочих лошадей на 4,3%, овец и коз на 3,6 % и свиней на 2,5 проц.

Социалистическое наступление на капиталистические элементы усилило сопротивление кулачества и нэпмановских элементов в городе и деревне. Они стремились сорвать хлебозаготовки и другие мероприятия Советской власти. Невыполнение хлебозаготовительного плана создало временные перебои в снабжении хлебом.

В строительстве ощущался недостаток, дороговизна, плохое качество и недостаток производства строительных материалов, плохая организация и низкая производительность труда, плохое качество и дороговизна строительства.

В торговле испытывался недостаток промтоваров. Повышенный спрос на промышленные товары, несмотря на значительное увеличение их производства и заброску на рынок, не был полностью удовлетворен.

Недостаток общей сети железных дорог и крайняя изношенность дорожного хозяйства создавали трудности в переброске промышленных и сельско-хозяйственных грузов.

Отставание темпа роста местного бюджета от все возрастающих культурно-социальных потребностей населения являлось огромной помехой в наиболее полном удовлетворении их.

Острый жилищный кризис в большинстве городов и рабочих поселков, отсутствие необходимых коммунальных предприятий, слабость благоустройства мешали наиболее быстрому хозяйственно-культурному росту городов и поселков и улучшению жизни и быта трудящихся.

В деятельности некоторых исполкомов и советов все еще замечались бесхозяйственность, расхлябанность, бюрократизм и волокита и небрежное отношение к нуждам и запросам уральских рабочих и крестьян. Наблюдались отдельные случаи извращения классовой линии. Областной Исполнительный Комитет принимал решительные меры к устранению указанных недостатков.

* * *

Несмотря на все трудности, Урал за два года достиг несомненных успехов на фронте социалистического строительства.

Промышленность.

В области промышленности шестой съезд советов поручил:

усилить эксплуатацию естественных богатств Урала, повысить технический уровень уральской промышленности, ускорить реконструкцию (перестройку) уральских заводов, постепенно заменять старое и изношенное оборудование новым, улучшить систему управления промышленностью, повысить производительность труда, добывать и строить новых заводов, уменьшать стоимость строительства путем повышения качества и снижения цен строительных материалов, развивать сельскохозяйственное машиностроение, принять меры к развитию кузнечной и местной промышленности и поставить промышленную разработку каменного угля.

(Из резолюции 6-го съезда советов по докладу Уралобластного дома).

* * *

Прошедшие после шестого съезда советов два года характеризуются дальнейшим ростом всей уральской промышленности. Удельный вес всей промышленности в общем уральском хозяйстве поднялся до 42,2 проц. в 1927-28 г., против 39,9 проц. в 1926-27 г. В текущем 1928-29 г. намечается повышение удельного веса ее до 42,7 проц.

Капитальные вложения во все уральское хозяйство ежегодно возрастают: в 1925-26 г. вложено, по контрольным цифрам, 92 мил. руб., в 1926-27 г. — 126 мил. руб., в 1927-28 г. — 177 мил. руб. и в 1928-29 г.

намечается вложить до 305 мил. руб. Рост капиталовложений в текущем году составляет 72 проц при среднем росте по Союзу 27 проц. Он отражает все возрастающую роль Урала в деле индустриализации всей страны и обеспечивает в ближайшие годы в основном переустройство производственной базы Урала.

Капитальные вложения в основные фонды уральской промышленности за последние годы растут: в 1925-26 г., по контрольным цифрам, они выразились в 46,24 мил. руб., в 1926-27 г. — 65,33 мил. р., в 1927-28 г. — 88,81 мил. руб. и в 1928-29 г. предполагается вложить 154,37 мил. руб. Главная доля капитальных вложений затрачивается на реконструкцию и расширение старых заводов. На новое строительство заводов вкладывается лишь последние два года: в 1926-27 г. 4,47 мил. р., в 1927-28 г. 6,89 мил. р. и в 1928-29 г. — 18 мил. рублей.

Как направляются капиталовложения по отдельным отраслям промышленности? Главная часть капиталовложений падает на металлопромышленность: в 1926-27 году 34,98 мил. р., в 1927-28 г. 47,14 мил. р. и в 1928-29 г. намечено 65,60 мил. руб. В химическую промышленность вложено: в 1926-27 г. 6,56 м. рублей, в 1927-28 г. 6,87 мил. р. и в 1928-29 г. вкладывается 16 мил. р. В горную: в 1926-27 г. вложено 8,71 мил. р., в 1927-28 г. 12,53 мил. р. и в 1928-29 г. — 22,57 мил. руб. Затраты на остальные отрасли промышленности много меньше.

Каковы результаты реконструкции и расширения старых заводов? Они весьма ощутительны. Так, например, «Уралмет» ввел в действие за отчетное время 5 капитально отремонтированных домен и мартенов, в том числе новый Аша-Балашевский мартэн, повысивших выплавку чугуна и слитков и уменьшивших расход топлива и затрату труда, а также новый завод в Златоусте по изготовлению высокосортной стали.

«Уралсельмаш», благодаря переоборудованию, увеличил и удешевил свою продукцию, поставил новое производство крупных сепараторов, соломорезок и конных граблей, расширил плужное производство и начал выработку плугов новой марки. «Уралмедь» с переоборудованием Левихинских рудников и рудника 3-го Интернационала увеличила во много раз добычу меди. «Кизелтрест» механизировал добычу угля врубовыми машинами, увеличив тем самым процент машинной выработки с 37 до 50. «Камураллес» переоборудовал Сибирскую и Лялинскую писчебумажные фабрики, увеличив выработку и уменьшив затрату рабочей силы; со второго полугодия 1927-28 г. пустил Пермский лесопильный завод. «Уралтекстиль» пустил в действие карданный корпус на льнопрядильной фабрике и приготовительный цех на Уральской суконной фабрике, увеличив тем самым выработку текстильных товаров. Фабрики минерального сырья «Горно-Технической конторы» начали выпуск шеелитовой и хромитовой продукции. «Кожтрест» продолжает механизировать свои заводы и строит новую фабрику для пошива рабоче-крестьянской обуви.

Рационализаторские мероприятия за минувшие два года играли заметную роль. Результаты рационализаторской работы особенно сказались в организационном отношении. В части же производственно-технической вопросы рационализации тесно увязывались с вопросами коренной реконструкции производства. Особенно это касается работ трестов: Уралмашта, Уралцветмета, Уралсельмаша и Кизелтреста. К условиям понижающим размеры и значение проводимых рационализаторских мероприятий, следует отнести: недостаток квалифицированных работников этого дела, отсутствие обмена опытом, недостаточное оформление рационализаторской работы и слабость учета эффективности проводимых мероприятий.

Новое строительство заводов, если не считать Богомостроя, начинает развиваться лишь в конце 1927-28 г. До этого времени велись подготовительные работы. Постройка новых заводов в огромной степени движет вперед индустриализацию Урала. Она даст новые капри пролетариата, улучшит материальное положение рабочих и крестьян, даст населению в большем количестве необходимые товары и изменит еще более культурно-хозяйственный облик районов. Сельское хозяйство получит могучий толчок к техническому переустройству. Индустриализация Урала обеспечит подъем уральского народного хозяйства на высшую ступень и усилит хозяйственную мощь страны.

Главная доля капиталовложений в новое строительство заводов затрачивается *металлопромышленностью* в 1927-28 г. израсходовано 1429 тыс. руб., в 1928-29 г. предполагается израсходовать 6.955 тыс. рублей. На эту сумму в 1928-29 г. намечается постройка хромитового, сверлильного, керамического и стального заводов и производств пожей к сенокосилкам в г. Златоусте, Аша-Балашихинского лесохимического завода, нового сутуночного цеха в Алапаевском заводе. Цветная металлическая промышленность в 1928-29 г. из указанной выше суммы расходует 6 м. р. на подготовку строительства сурьмяного, никелевого, электролитного и Пишминско-Ключевской фабрики и на постройку Богомоловского медеплавильного завода. Начата постройка завода тяжелого машин строения в Свердловске. Предполагается строительство вагоностроительного завода в Татиле, завода инструментальной стали и косного завода в Златоусте.

В текущем году металлопромышленность приступает к постройке Магнитогорского завода, с ежегодной производительностью до 40 мил. пуд. чугуна, на постройку в настоящем году отпущено 10 мил. руб.

Стоимость завода 185 млн. руб. (без железнодорожного строительства).

В области сельскохозяйственного машиностроения в ближайшие пять лет намечается постройка крупного завода в Миассе производство сложных уборочных машин на Воткинском заводе, расширение плужного производства в Челябинске и сепараторов в Перми. Лесная промышленность предполагает приступить к постройке двух крупнейших лесобумажных комбинатов в Тавде и на Каме.

Химическая промышленность расходует около 18 млн. р. на подготовку к строительству Безезиновского, Шайтанского, Пермского и Полевского заводов. Горная промышленность вводит в эксплуатацию в ближайшее время в действие тальковую фабрику, шеелитовую и красочного производства.

При производстве строительных материалов, потребных для промышленности уделено исключительное внимание. Предполагается постройка группы заводов Сухоложского комбината, в который войдут Сухоложский цементный, Сухоложский известковый и кирпичный заводы.

Индустриализация Урала требует вложения больших средств. Затраченные средства, естественно, не могут так быстро окупиться и дать соответствующий эффект. Одача средств и выработка предметов потребления идут медленно. В этом основная трудность. В течение последних двух лет капиталовложения особенно усилили основную тяжелую промышленность Урала, вырабатывающую новые машины для строящихся фабрик и заводов. Производство средств производства повысилось до 67 проц. в 1928-29 г. против 63 проц. 1925-26 г.

Выполнение производственных программ.

В последние два года уральская промышленность работала при значительном напряжении своих техни-

ческих и финансовых ресурсов. Производственные программы, строившиеся обычно с учетом наибольшей нагрузки оборудования, в силу целого ряда причин, в некоторых отраслях промышленности недовыполнялись. В снабжении сырьем промышленность испытывала крайнее затруднение. На выполнение производственных программ отрицательно влияли: недостаток специалистов, квалифицированной рабочей силы, особенно в каменноугольной промышленности, текучесть рабочей силы, слабость трудовой дисциплины, большое количество простоев, прогулов и организационно-административные недостатки, в связи с чем получилась недовыработка производственных заданий.

В 1927-28 г. на работе промышленности сказались значительно более, чем в прошлые годы: действие капитальных вложений, мероприятия по рационализации и реорганизации управления промышленностью.

Промышленность в целом имела задание повысить выпуск продукции 1927-28 г. на 17½ проц. против 1926 27 г. По союзной промышленности превышение намечалось на 12,8 проц., по областной на 30 проц. и по окружной на 29 проц. Уральская промышленность, несмотря на огромные трудности, почти в целом достигла этого повышения. Союзная промышленность дала повышение продукции на 15 процентов вместо предполагавшихся 12 проц., областная превысила уровень 1927 28 г. на 27%, вместо 30%, окружная — дала повышение только на 6%. За два года вся уральская промышленность производственную программу выполнила с превышением на 3½%.

В 1926 27 г. выработано всей продукции на 456 857 тыс. р., в 1927-28 г. 532.828 тыс. р. и в 1928 29 г. — 628 577 тыс. руб. На долю металлургии приходится по всем трем годам более половины.

Окружная промышленность в 1927-28 г. выработала товаров на 28 мил. руб., против 21 мил. р.

в 1926-27 г. текстильными фабриками и заводами выработано в 1926-27 г. разных текстильных товаров — сукна, пелотна, мешков, шпагата, ваты и проч. на 12¹/₂ мил. рублей и в 1927-28 г. на 15 мил. руб. Кожевенно-обувная промышленность с 11 мил. руб. увеличила выработку товаров до 16¹/₂ мил. руб.

Уральская промышленность не только восстановила, но и превысила довоенные размеры производства продукции. В целом по всей промышленности довоенный уровень превышен более, чем на 22,3%; по металлической промышленности на 20,8%, по текстильной на 50%, по химической на 56%, по каменноугольной на 63%, по лесобумажной на 55%; значительное недовосстановление (почти на 25%) имеет место в горной промышленности.

Качественные результаты работы промышленности.

Производительность труда повышается. По ценовой промышленности годовая выработка на одного рабочего возросла до 3283 руб. против 2940 руб. в 1926-27 г. Производительность труда увеличена по союзной промышленности на 11,7% при росте заработной платы рабочих на 9%. В местной промышленности производительность труда увеличена на 11,6% при росте заработной платы на 9,4 %. Общий рост производительности труда в 1926-27 г. выражался в 14—15% при росте зарплаты в 10,5%.

Уральские предприятия, при росте производительности труда, уже переходят на 7-ми часовой рабочий день. Введение 7-ми часового рабочего дня лишний раз убеждает трудящиеся массы, что только пролетарское государство с индустриализацией народного хозяйства может ставить и разрешать вопросы улучшения труда рабочего класса. Это налагает огромные обязанности на уральский рабочий класс в смысле еще

большого увеличения производительности труда, поднятия дисциплины и улучшения качества продукции.

Заработная плата уральского рабочего в 1927-28 года доведена до 51 р. 70 коп., погив 48 р. 04 коп. в 1926-27 г. (средняя месячная). Количество рабочих с низкой заработной платой за два года значительно снижено. Основное внимание в части регулирования заработной платы обращалось на подтягивание отсталых групп рабочих и на выравнивание ее в одинаковых производствах. Перезаключение колдоговоров несколько увеличило средний заработок и уменьшило прирботок.

Рационализация в промышленности значительно улучшила условия труда на заводе. В результате этого произведен частичный пересмотр нормы выработки. Пересмотр дал экономию средств: по Уралмеху 577 тыс. руб., по Уралмеди 16,5 тыс. р., по КЖГРесту 64,3 тыс. р., и по Уралтекстилю 51,7 тыс. руб.

Себестоимость продукции уральская промышленность должна была снизить в среднем на 6%. Фактически снижение выполнено на 5,4%. Истекшие годы явились первыми, когда себестоимость дала снижение. С 1923-24 г. по 1926-27 г. себестоимость все время росла. Снижение себестоимости против 1926-27 года по союзной промышленности произведено на 5,2% против намеченных 4,2%, по областной на 6,5% против 10,4% и по окружной на 3,8%, против 8,4%. Наибольшие успехи по снижению достигнуты по союзной промышленности. Областная и окружная промышленность задание не выполнили.

Ряд отраслей уральской промышленности не только не снизили себестоимость, но даже повысили. „Уралмедь“ повысила сметную себестоимость по медному колчедану на 9% и по серному колчедану на 5,14%. „Уралтекстиль“ повысил себестоимость сукна

на 11% „Кожтрест“ удорожил себестоимость подошвы, овчины и шеврета выше сметной на 10—15% и даже 20%.

Причины неснижения себестоимости—увеличение стоимости сырья, неполное использование рабочего времени, слабое использование оборудования, увеличение цеховых и заводских расходов, увеличение ремонтных расходов, прогулов простоев и поломок частей и другие.

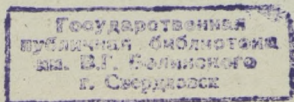
Топливо и сырье.

Топливный баланс Уральской промышленности в год становится напряженнее.

Лесозаготовки в 1926-27 г. и в 1927-28 г. прошли в общем удовлетворительно. Производственные программы в 1927-28 г. по дровам выполнены в большем размере, чем за два предшествующие года. В 1926-27 г. заготовлено дров 109,6% и в 1927-28 г. 133,6% к предыдущему году. Несмотря на удовлетворительность лесозаготовок, напряженность баланса лесного топлива для отдельных заводов все же не устранена.

Топливное хозяйство уральской промышленности меняется коренным образом. На смену древесному топливу, применявшемуся два столетия в уральской промышленности приходит минеральное. За годы революции Урал значительно увеличил потребление минерального топлива. Если до войны расход минерального топлива составлял 7%, то теперь расходуется около половины всего топлива в виде каменного угля и кокса.

Минеральное топливо играет в промышленной жизни Урала огромную роль. Специальная комиссия Совета Труда и Оборона, исследовавшая запасы минерального топлива, установила наличие их до 170 миллиардов пудов. Запасы Кизела равны 116 миллиардам



пудов. Это показывает, какой огромный топливный резерв минерального сырья имеет уральская промышленность для своего будущего развития.

За последние два года велась работа по коксованию кизеловского угля. Кизеловский уголь дает кокс вполне годный для металлургии. Для перевода на минеральное топливо существующих заводов черной металлургии в ближайшее пятилетие предполагается израсходовать 325 милл. руб. Но развитие добычи минерального топлива идет чрезвычайно медленно; намеченные производственные программы выполнить не удается. В 1928/29 г. с топливоснабжением в ряде отраслей хозяйства могут быть серьезные затруднения.

В целях изжития напряжения с топливом необходимо: развить угольную промышленность, усилить снабжение Урала сибирским углем, механизировать лесозаготовки и рационализировать потребление топлива

Электрификация Урала, при крайне напряженном состоянии топливного баланса и быстро растущей промышленности и городов, является ударной работой. 1928/29 г. является решающим годом для районной электрификации Урала. В указанном году необходимо во что бы то ни стало принять решительные меры по обеспечению начала действия в 1930 г. 2-х районных станций—Челябинской и Губахинской. Для обеспечения пуска указанных двух районных станций требуется в 1928/29 г. развертывание строительства минимум на сумму 23,2 милл. руб., между тем как Госпланом СССР намечено всего лишь 19,4 милл. р. Таким образом, сдвиг в строительстве районных электростанций достигнут, но осуществление требующегося для этого года строительства на отпускаемые средства будет весьма затруднительным.

Неотложная потребность в электрификации Урала заставляет пойти по пути строительства целого ряда

Более мелких заводских и городских станций. Напряженное состояние электроснабжения в городах, несмотря на открытие за минувшие два года ряда электростанций, увеличивших количество киловатт с 8503,7 тыс. до 9640,0 тыс. (с Свердловской электростанцией), требует усиленного строительства по городским сетям.

Снабжение сырьем промышленности за истекшие два года протекало с перебоями. Потребность в сырье по целому ряду трестов не удовлетворена. Уралтекстиль выполнил свою потребность в волокне и шерсти только лишь на 85 проц. Как волокно, так и шерсть не всегда соответствовали требуемому качеству. Потребность в маслосеменах покрыта всего лишь на 58 проц.

Самым острым вопросом является большое отставание добычи железной руды, которая увеличивается медленнее, чем выплавка чугуна. Добыча железной руды в 1925/26 г. увеличилась на 7,4 проц., выплавка же чугуна на 30,7 проц., в 1926/27 г. рост выработки руды дал 16,6 проц., выплавка чугуна 20,9%, в 1927/28 г. рост добычи руды дал 1½%, выплавка же чугуна увеличилась на 19%. Диспропорция между добычей и выплавкой огромная. В этом наше слабое место. Дальнейшее развитие промышленности определяется размерами добычи железной руды. Однако, и в этом случае рядом принятых мер острота положения будет изжита и вопросы основной сырьевой базы получат здоровое разрешение.

Финансовое состояние.

В 1927/28 г. достигнуты весьма заметные результаты оздоровления и укрепления финансов. Так, при увеличении общей суммы мобильных средств по всей уральской промышленности на 5,2% собственные средства увеличились на 28,7% при сокращении

заемных на 5,8%. Собственные средства в общей сумме кредитов к началу года занимали 32%, к концу же повысились до 39%. Увеличение собственных средств произошло, главным образом, от внутри-промышленных накоплений и получения в оборотные средства долгосрочных ссуд.

В союзной промышленности общая сумма средств в 1927/28 г. возросла на 6,3%, при увеличении собственных на 30,5% и сокращении заемных на 6%. Собственные средства с 34% к концу года возросли до 41%.

Областная промышленность за то же время увеличила средства на 31,2% за счет собственных 34,8% и заемных 29,7%. Собственные средства оставались почти неизменными, что указывает все же на тяжелое финансовое положение областной промышленности.

Окружная промышленность в связи с организационными переделками, претерпела резкое изменение. Произошло значительное повышение удельного веса собственных средств за счет уменьшения оборотных и заемных.

Для дальнейшего укрепления финансового состояния уральской промышленности нужно повышение рентабельности производства, ускорение оборачиваемости средств и доведение оборотных средств до уровня, необходимого для выполнения сметных заданий.

Изменения в управлении промышленностью.

Черная металлургия объединена в единый трест «Уралмет», получивший возможность более полно использовать свои капиталы и улучшить качество вырабатываемой продукции. Кожевенная и ряд других отраслей промышленности объединены в областные тресты. В прошлом году закончен перевод предприятий трестов на хоз. расчет. Промкомбинаты ликвидированы. Каждое предприятие работает самостоятельно. Производство заводов окружной промышленности

улучшилось. Реализация продукции передана Уралторгу.

Недочеты в работе промышленности тормозили плановое ее развитие. Наиболее крупные недочеты в промышленности за истекшие два года: перерасход рабочей силы, прогулы и простои—все это удорожает себестоимость и уменьшает выпуск продукции. Например, по „Уралмету“ за 1927/28 г. потеряно на прогулах и простоях 172 тыс. рабочих дней на сумму 420 тыс. рублей.

Ход капитального строительства сильно страдал из-за запаздывания и сокращения финансирования. Это обстоятельство приводило к неготовленности трестов к строительству и к неполному использованию средств. Поздние дополнительные ассигнования имели место в Уралмете, Кожтресте и Егоркопях. Строительными материалами тресты снабжались недостаточно. Недоставало почти всех видов строительных материалов: кирпича, цемента, олифы, кровли, балок, леса и п.кли. В результате получалась задержка и удорожание строительства. Квалифицированной рабочей силы было недостаточно. Имелась конкуренция, переброска рабочих и затруднения с продовольствием. Задание по снижению себестоимости строительства на 15% не выполнено, себестоимость строительства снижена на 7 проц.

Неблагоприятно также отразились на работа промышленности непредвиденные аварии и поломки. Наиболее значительные аварии имели место в Кизелтресте, где затоплена водой новая шахта. В Калийном тресте, в связи с быстрым прохождением шахты и необеспеченностью водоотливными средствами, произошла тоже авария.

В ряде трестов наблюдалось несовпадение сроков ремонта производственного оборудования с планом; это имело место по целому ряду домен: Чусовая,

Н.-Салда, Воткинск, Н.-Серги. Запоздание с пуском обогатительных фабрик усугубило напряженность в железно-рудном балансе. В каменноугольной промышленности запоздала постановка врубовых машин, и др.

Задачи в 1928-29 году.

Дальнейшие задачи в области индустриализации Урала огромны. В промышленное производство предполагается вложить в ближайшие пять лет около полуторых миллиардов рублей.

Текущий 1928-29 г. должен обеспечить намечаемый по контрольным цифрам рост промышленной продукции, особенно по производству средств производства и металлопромышленности; в частности, необходимо решительное подтягивание отстающих отраслей уральской промышленности: рудной, каменноугольной, производства чугуна, строительных материалов и экспортной продукции. Безусловное снижение себестоимости промышленной продукции на 7 проц. является центральною задачей. Правительство предъявило жесткое требование о дальнейшем снижении себестоимости. Выполнение его даст огромную предпосылку для дальнейшего развития уральской промышленности. Значительные капитальные вложения в уральскую промышленность, реконструкция ряда предприятий и производств, проводимая работа по рационализации труда и производства, реорганизация системы управления промышленностью, рост производительности труда, за последние годы должны обеспечить безусловное снижение себестоимости.

Острая потребность уральского хозяйства в металле, угле, строительных материалах ставит коренную задачу форсирования этих отраслей промышленности. Особо серьезное внимание следует уделить же-

лезо-рудной промышленности, т. к. невыполнение производственной программы по руде ставит под угрозу развитие черной металлургии Урала. Одновременно с развитием тяжелой промышленности необходимо всемерно развивать производство предметов потребления для удовлетворения широкого рынка (районная и кустарная промышленность).

Урал получает в этом году большие средства на капитальное строительство. Это еще более повышает ответственность всех советских и хозяйственных органов. Необходимо в кратчайший срок устранить недочеты в строительном деле. На производство строительных материалов предлагается израсходовать до 30-35 милл. вуб., из которых около 13 милл. руб. на постройку кирпичных заводов. От наличия строительных материалов зависит успешность капитального строительства.

Для обеспечения индустриализации сельского хозяйства предполагается широкое развитие сельскохозяйственного машиностроения. Оно увеличивается в несколько раз. Предполагается постройка Челябинского тракторного завода, зав. уборочных машин в Миассе, расширение плужного завода в Челябинске, увеличение производства сепараторов в Перми, выделка повозок в Симском районе и т. д. Горные богатства Урала открывают чрезвычайно большие возможности развития цветной металлургии, химической и горной промышленности.

Важной задачей Урала в 1928-29 г. является увеличение как можно больше промышленных изделий. Программы будут очень напряженны. По союзной промышленности намечается рост производства на 18,4 проц., областной на 29 проц. и по окружной на 27 проц. Правительство предложило Уралу напечь все силы для выпуска промышленных из-

делий. „Уралмет“ уже увеличивает выпуск чугуна по сравнению с первоначальными предположениями на 70 тыс. тонн.

Выполнение указанных задач в текущем хозяйственном году обеспечит дальнейшие успехи по индустриализации Урала.

Сельское хозяйство.

В области сельского хозяйства шестой съезд советов постановил:

Стремиться к созданию устойчивого и организованного крестьянского хозяйства, повысить его товарность, расширить коллективизацию и кооперирование крестьянского хозяйства, развить молочное хозяйство, скотоводческое и общее семеноводство, технические культуры, шире поставить снабжение крестьянства улучшенными семенами, развить применение минеральных удобрений, ускорить землеустройство, усилить кредитование сельского хозяйства, создать 2-х миллионный фонд для кредитования бедноты, укрепить сельскохозяйственную кооперацию, урегулировать земельные отношения в Горнозаводском Урале, упорядочить лесопользование и принять меры к наиболее полному использованию богатств Урала.

(Из резолюций 6-го съезда советов по докладу Уралоблисполкома).

* * *

Сельское хозяйство, достигшее к концу 1927-28 г. 1 миллиарда 76,2 милл. руб. в основных фондах уральского народного хозяйства занимает почти половину — 50,0 проц. Валовая продукция сельского хозяйства в том же году достигает 42,1 проц., а с лесным и охотничьим хозяйством — 50,7 проц. Цифры указывают на значительный удельный вес сельского хозяйства на Урале.

Посевная площадь по сравнению с довоенной еще далеко не восстановлена. В 1926 г. весь посев зерновых культур по контрольным цифрам выражался

в 5.168,6 тыс. гект., в 1927 г. в 5.117,3 тыс. гект. и в 1928 г. в 4.774 тыс. гект. Происходит снижение посевных площадей. Правда, по сравнению с 1922 г., когда посевная площадь Урала составляла всего лишь 33 проц. посева 1916 г., сейчас имеются громадные достижения: посевная площадь в 1928 г. достигает почти 90 проц. к 1916 году. В 1927-28 г. сокращение по крестьянским посевам достигло 6 проц., а всей посевной площади со включением обобщественного сектора на 4,7 проц. В самой посевной площади произошли значительные изменения: доля зерновых хлебов заметно снизилась за счет роста технических культур и сеянных трав, что в значительной мере повысило доходность полеводства.

Валовая продукция полеводства в течение ряда лет, благодаря повышенным урожаям, несмотря на общее сокращение посевной площади, давала ежегодный прирост. Валовая продукция по зерновым хлебам в 1927 г. выражалась по контрольным цифрам в 42522 т. центнеров, а в 1928 г. уже 46418 тыс. центнеров, рост на 9,2 проц., валовая продукция технических культур, за то же время поднялась с 396 тыс. до 613 тыс. центнеров. Валовая продукция по зерновым хлебам в 1928 г. по отношению к 1926 г. достигла 117 процентов.

Рост животноводства в течение последних 3-х лет также шел замедленным темпом. Животноводство ни по одному виду скота, за исключением овец, еще не достигло довоенного размера. При увеличении в 1928 г. числа крестьянских хозяйств по сравнению с 1926 г.—лошади по отношению к 1916 г. составляют 93,1 проц., рабочие лошади—90,8 проц., крупный рогатый скот—93,9 проц., коровы—94,8 проц., овцы—117,3 проц., свиньи (все) 69,4 проц.

Медленный темп роста сельского хозяйства явился в результате целого ряда причин: мелкий характер

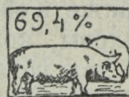
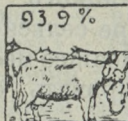
Посевная площадь. /в тыс гектар/



Валовая продукция /в тыс. руб./

Зерн. и псеб. техн. культ. Зерн. и псеб. техн. культ.

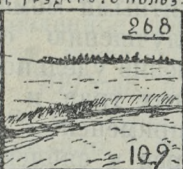
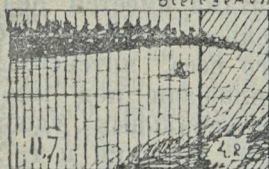
Животноводство. /в % к 1916г./



Кр. рог. скот, лошади, овцы, свиней

Землеустройство. /в млрд. га/

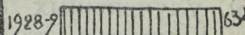
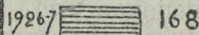
Всего земель, в распоряжении



не освоенной, в распоряжении не освоенной землеустройств.

Оказано помощи бедности

/в тыс. руб./



Выдано сортов семян /в тыс. п/

в 1927-8г.

в 1926-7г.



112



677

Засеяно отсортированными семенами



1926-7г.



1927-8г.

крестьянского хозяйства, не прекращающееся дробление, низкая обеспеченность средствами производства, низкие в прошлом цены на зерновые культуры, несоответствие цен зерновых культур с ценами остальных сельско-хозяйственных продуктов, сокращение размера хозяйств у деревенской верхушки и особенно у кулацких хозяйств. Наряду с указанными условиями влиял недостаточный отпуск средств по сельско-хозяйственному кредиту при слабом привлечении в то же время средств крестьянства в капитальные вложения в сельское хозяйство. Увеличение же посева у бедняцких слоев и некоторой части середняцкого крестьянства, а также в обобществленном секторе сельского хозяйства (совхозы, колхозы, коммуны), имевшее место за последние два года, не могло компенсировать общее сокращение посевной площади.

Отмеченные выше неблагоприятные условия в развитии сельского хозяйства за последние два года отнюдь не означают упадка его. В сельском хозяйстве, наряду с неблагоприятными моментами имеется целый ряд успехов по улучшению сельско-хозяйственного производства: повышение удельного веса интенсивных культур, рост посевных трав и площади под многопольем, увеличение применения минеральных удобрений, улучшенных паров и зяблевой вспашки и т. д.

Учитывая, что отставание зернового и молочного хозяйства от других отраслей сельского хозяйства создает угрозу хозяйственных затруднений и дальнейшего развития промышленности — центральной задачей Урала является всемерное развитие зерновых культур и молочного скота. Для этого требуется: расширение посевных площадей, и в первую очередь зерновых культур, повышение урожайности хлебов, расширение стада крупного рогатого скота, усиление промышленной переработки молока и развитие кооперативного огородничества в промышленных районах. Без под'ема зер-

нового и молочного хозяйства невозможна дальнейшая индустриализация Урала.

Мероприятия по переустройству сельского хозяйства.

Землеустройство. Неустроенность земель — один из основных тормозов развития сельского хозяйства. Урал особенно отличается неустроенностью земель. Произведенное обследование в Кунгурском, Сарапульском, Свердловском, Пермском и Шадринском округах вскрыло ужасающую картину черепоземельности. Оказалось, что 39 проц. селений имеют землю в 2-10 местах, 22 проц. — в 11-20 местах и 28 проц. свыше чем в 20 местах. Отсюда большое дальнотерриториальное: 35,9 проц. селений землю имеют на расстоянии свыше 10 верст. В одном селении Батуринского района, Шадринского округа земля оказалась расположенной в 159 участках.

Площадь земельного трудового пользования на Урале составляет 26,8 милл. гект., из коих 11 милл. гектаров пашни. Межселенное землеустройство за все годы составило 10 милл. гектаров, а в 1927-28 г. им уже охвачено 11 милл. 700 тыс. или 43 проц. к земле трудового пользования. Внутриселенное землеустройство в 1926-27 г. составляло 2 милл. 535 тыс. гектаров, а в 1927-28 г. увеличилось до 4 милл. 187 тыс. гект. или около 16 процентов.

Значительно возросло землеустройство колхозов: с 6 тыс. гектаров в 1926-27 г. до 330 тыс. гектаров в 1927-28 г. В 1928-29 г. предполагается охватить землеустройством колхозов площадью в 500 тыс. гектаров. Начато также землеустройство в Горнозаводском Урале.

За истекшие годы оказана существенная помощь бедноте по землеустройству. В 1926-27 г. эта помощь составляла 168 тыс. руб., а в 1927-28 году увеличилась до 554 тыс. руб. Ускорение землеустройства в даль-

нейшем является коренной предпосылкой к переустройству сельского хозяйства. Для выполнения этой задачи в 1928-29 г. расходы по государственному бюджету на землеустройство повышаются до 634 тыс. рублей.

Проведение землеустройства упирается в большие трудности: отсутствие достаточного количества землемеров, инструментария и задолженность за землеустроительные работы самого крестьянства.

Снабжение улучшенными семенами и сортовыми семенами крестьянства ежегодно растет. Снабжение крестьянских хозяйств улучшенными семенами с 94 тыс. центн. в 1926-27 г. возросло до 198 тыс. цент. в 1927-28 г. Это количество семян составляет 5 проц. всего семенного фонда Урала. Посев сортированными семенами охватил свыше половины всей посевной площади. Снабжение сортовыми семенами за то же время с 17 тыс. цент. достигло 113 тыс. цент., снабжение травами всех видов с 3,4 тыс. до 90 тыс. цент., посев отсортированными семенами с 1 милл. 650 тыс. до 2 милл. гектаров.

За отчетные два года указанные мероприятия несомненно способствовали поднятию урожайности. Но этого недостаточно. Мероприятия по снабжению населения сортовыми и улучшенными семенами, требуют значительного расширения, особенно по линии развития семеноводческих товариществ.

Помимо семенного материала уральскому крестьянству оказана значительная помощь рядовым семенным зерном. Рядовым посевом охвачено около одной пятой всей посевной площади.

Машиноснабжение крестьянства расширяется. За истекшие два года деревня представляла повышенный спрос на сельскохозяйственные машины. Размеры снабжения ее зависели, главным образом, от выработки машин фабриками и заводами. На Урале сельскохозяйственное машиноснабжение за последние два года

Машиноснабжение.

продано машин на

млн. руб.



1927 г.

1928 г.

предполож. 1929 г.

количество тракторов



1927 г.

1928 г.

предполож. 1929 г.

Агропомощь.

Агропунктов

1927 г. 180

1928 г. 200

Агропункт



Агрономов

Опытных колхозов



Агрономов

Опытных колхозов

Многополье.

1926 г.



площади под многопольем в тыс. гект.

1927 г.

**Контрактация.**

1928 г.

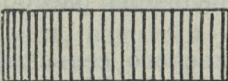


законтрактовано в тыс. гект.

предл.

1929 г.

683

**Капиталы вложен.**

1928 г.

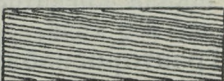


вложено в тыс. руб.

предл.

1929 г.

12815

**Кредит.**

Выдано ссуд

в млн. р.



1926-7 г.

1927-8 г.

1928-9 г.



предполож.

приходится на одного колхозника

16,44 к.



1926-7 г.



1927-8 г.

50,71 к.

заметно растет. Челябинские плуги, Воткинские молотилки и сеялки, Пермские сепараторы получили широкое распространение в деревне.

Если в 1925 г. продано машин на 5,786 тыс. руб., то в 1927 г. уже на 9,2 мил. руб., а в 1928 г. на 12212 тыс. руб. В 1928-29 г. машиноснабжение предполагается на 14 милл. рублей.

Несмотря на рост машинного снабжения, обеспеченность крестьянских хозяйств машинами продолжает оставаться крайне неудовлетворительной. Преобладающим орудием в крестьянском хозяйстве остается все еще соха и другой самый примитивный инвентарь. В 1926 г. приходилось в среднем по области: на плуг 2 сохи, на одну жатку—24 серпа, на одну железную борону—54 деревянных, на сенокосилку 58 кос, на механическую молотилку 48 ручных и на 1 триер 155 веялок. В течение ближайших пяти лет намечена замена сохи и сабана плугами и другими усовершенствованными сельско-хозяйственными орудиями.

За последние два года даны крупные льготы коллективным и бедняцким слоям крестьянства в приобретении сельско-хозяйственных машин и орудий. Изменена шкала кредитования и увеличена рассрочка платежа на 1-2 года.

Трактороснабжение уральского сельского хозяйства идет несколько медленнее, чем нам хотелось бы, но все же ежегодно повышается. В 1925 г. Урал имел 355 тракторов, в 1926 г. тракторов стало 650, в 1927 г.—782 и в 1928 г.—877. В 1929 г. предполагается завести 340 тракторов, из них 190 для колхозов и старых совхозов и 150 для новых зерновых совхозов.

Распределение тракторов за минувшие два года произведено следующим порядком: колхозам 43 проц., совхозам 32 проц., машинным товариществам 12 проц., кредитным товариществам 7 проц. и ККОВ'ам 4 проц.

Удельный вес коллективных хозяйств в трактороснабжении ежегодно увеличивается. Отпуск тракторов единоличникам, имевший место до 1926 г., в последние два года совершенно прекращен.

В интересах скорейшего под'ема сельского хозяйства — дальнейшее развитие своего сельскохозяйственного машиностроения на Урале, в частности постройка тракторного завода, является жизненной необходимостью.

Минеральное удобрение для поднятия урожайности, в особенности технических культур, имеет большое значение. Распространение минерального удобрения на Урале пока незначительно. За последние два года все же оно поднялось до 4,8 тыс. тонн в 1927-28 г. Распространению минерального удобрения способствовало некоторое произведенное снижение цены.

Значительные результаты по дальнейшему внедрению минеральных удобрений должны дать мероприятия по известкованию пашни. В текущую весеннюю кампанию намечено к известкованию 24 тыс. гектаров.

Областной исполнительный комитет, выполняя решение шестого съезда созетов по добыче и промышленной разработке калия в Соликамске, организовал Калийный трест, ведущий в настоящий момент бурение нескольких шахт.

Контрактация посевов одно из наиболее действительных средств для под'ема сельского хозяйства. Контрактация должна дать не только рост посевов, но лучшую обработку полей, применение сложных сельскохозяйственных машин и т. д. Контрактация посевов 48 тыс. гектаров в 1928 г. показала, что уральское крестьянство понимает всю пользу контрактации. В 1928-29 г. предполагается законтрактовать 683 тыс. гект. озимых и яровых хлебов или 13 проц. всей посевной площади. Предполагаемое проведение контрактации в 1928-29 г. потребует кредита в 7 милл. рублей.

Агрономическая помощь населению за истекшие два года улучшена. Количество агрономических участков с 180 доведено до 200 в 1928 г. Число агрономических работников с 308 чел. увеличено до 379 чел.

Опытных учреждений в 1927 году имелось четыре. В 1928 году приступлено к строительству Зауральской опытной станции в Кургане и опытных полей в Троицке и Соликамске. Увеличена сеть крестьяно-опытников с 877 чел. в 1927 г. до 2500 чел. в 1928 году.

Агрономы, сеть опытных учреждений и крестьяно-опытники достигли некоторых достижений в деле продвижения наиболее удачных опытов на крестьянские поля и колхозы.

Площадь под многопольем с 1926-27 г. по 1927-28 г. увеличена с 295 тыс. до 669 тыс. гектаров, за то же время улучшенные пары и зяблевая вспашка, а также машинные посевы возросли с 964 тыс. до 1100 тыс. га, удельный вес интенсивных культур (лен, картофель, конопля и др.) поднялся с 3,4 проц. до 3,7 проц., протравливание семян к 1928 г. возросло до 430 тыс. цент.

Капитальные вложения средств государственного и местного бюджетов (областного, окружного и районного) с 8894 тыс. руб. в 1926-27 г. доведены до 12815 тыс. руб. в 1928-29 г. В дальнейшем необходимо привлечение средств самого населения и еще большее усиление капитальных вложений.

Сельско-хозяйственный кредит, о повышении которого говорил шестой съезд советов вырос до 16 мил. рублей в 1927-28 г. (с внеплановым кредитом), против 14,5 мил. р. в 1926-27 г. В 1928-29 г. предусматривается увеличение его до 19,7 мил. руб. Увеличение кредита дало на одного члена сель-хоз. кредитного товарищества повышение ссуд с 16 р. 44 коп. до 50 р. 71 коп. в 1927-28 г. Ссуда же в довоенное время, в 1916 г., не превышала на одного члена 34 р. 74 коп.

Мобилизация крестьянских средств в сельскохозяйственный кредит по линии увеличения паевых и привлечения вкладов проходила плохо. Несмотря на некоторый рост вкладов с 2,3 руб. до 3,7 руб. на одно товарищество, они все же ни в какой мере не соответствуют вложению государственных средств в сельское хозяйство и денежному накоплению уральской деревни. Пай в сельскохозяйственных кредитных товариществах еще далеко не достиг установленных 10 рублей.

Кредитование бедноты играло огромнейшую политическую роль и давало положительные результаты. Оно освобождало, до некоторой степени, бедноту от политической зависимости кулачества, поднимало ее активность и улучшало ее хозяйство. Долгосрочное кредитование бедняцких хозяйств в дополнение к общим кредитам производилось еще через организацию в 1927 году специального областного бедняцкого фонда, в размере 2 мил. руб. К отпущенным из областного фонда средствам округа присоединили свои фонды в размере 10—15 проц., и направляли на производственную помощь беднейшим колхозам и единоличникам-беднякам. Ссуды из бедняцкого фонда заемщиками расходовались: 36 проц. на рабочий скот, сельскохозяйственный инвентарь — 35 проц., около 4 проц. на семена, 1 проц. на кустарные промыслы и 4 проц. на прочие нужды.

Кредитование колхозов с 653 тыс. руб. в 1926-27 году возросло до 1536 тыс. руб. в 1927-28 г. Кредитование советских хозяйств за то же время с 423 тыс. руб. увеличилось до 1 мил. 275 тыс. руб. Кредитование совхозов и колхозов обобщественного сектора сельского хозяйства значительно выросло и достигло 18 проц. всех выданных ссуд.

Темп кооперирования крестьянских хозяйств вырос и далеко превысил прошлые годы. Количество всех сельскохозяйственных кооперативов с 1926 по

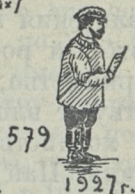
Кооперация

Кооперировано
хозяйств

в 1926 г.



Число пайщиков
в тысячах



Коллективизация

в 1927 г.

Количество
колхозов

в 1926 г.



Площадь
обобщест-
венных
посевов

в 1926 г.



в 1927 г.

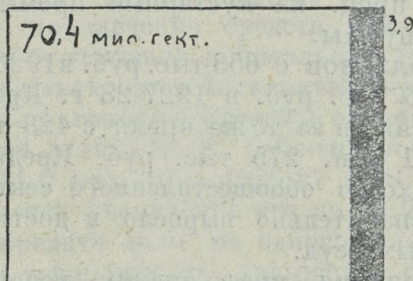


тыс. гект.

Лесное хозяйство

Всего лесов - 74,3 мил. г.

70,4 мил. гект.



Государств.

местн. зн.

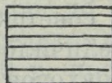
Доходность

в милл.
руб.

1926-7

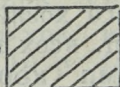


1927-8



предп.

1928-9



1928 г. с 3621 выросло до 7175. Число пайщиков увеличилось с 440 тыс. до 579 тыс. человек. Процент кооперированности крестьянских хозяйств за два года увеличился с 35 до 46 проц. Рост оборотов кооперации по сбыту сельскохозяйственных продуктов с 13 проц. возрос до 31 проц. в 1927-28 г.

Уральская сельскохозяйственная кооперация улучшила несколько обслуживание прокатными, зерноочистительными и случными пунктами. Количество их выросло. Но все же агрикультурное обслуживание кооперацией крестьянских хозяйств до сих пор является слабым. Сельскохозяйственная кооперация служила главным проводником машин в деревню. С продвижением машин крестьянину сельскохозяйственная кооперация в основном справилась. Необходимо дальнейшее улучшение дела продвижения машин широким слоям бедняцко-средняцкого крестьянства. Задачи, стоящие перед сельскохозяйственной кооперацией, огромны. Она должна сыграть важную роль в переустройстве сельского хозяйства по линии производственного кооперирования крестьянства.

Коллективизация уральского сельского хозяйства за последний год значительно выросла. До начала 1927 г. количество колхозов оставалось почти на одном уровне. И лишь мероприятия советской власти, направленные на усиление обобщественного сектора в сельском хозяйстве в 1928 году, дали значительный результат. Количество колхозов с 1926 г. по 1928 г. возросло с 469 до 2153. Урал занял в РСФСР четвертое место с удельным весом в 9 проц. и по посевной площади в колхозах в 8 проц.

Обобщественная площадь посева в коллективных хозяйствах возросла против 1927 г. почти в 6 раз и выразилась в 92 тыс. гект. В связи с этим, обобщественный сектор за два года вырос: по посевной площади с 0,7 проц. до 1,9 проц. и по валовой про-

дукции с 0,8 проц. до 2,2 проц. Значительно также увеличена товарность колхозов: товарность зерновых культур с 24 проц. возросла до 41 проц.

Коллективизация—основной рычаг по переустройству крестьянского хозяйства. Но колхозы еще недостаточно мощны, организационно слабы, мелки, плохо устроены в бытовом отношении и имеют большую финансовую задолженность.

Агрикультурное значение советских хозяйств ежегодно увеличивается. Совхозы становятся проводниками переустройства крестьянского хозяйства. Снабжение окружающего крестьянства сортавыми семенами, молодняком, племенными животными, оказание агрономической помощи населению, делает их действительными строителями крестьянского хозяйства на социалистических началах.

Урал приступил к строительству крупных совхозов. Организуется зерновой совхоз № 1 в Макушинском районе, Курганского округа с площадью земли в 25 тыс. гектар. Весной текущего года уже предполагается засеять 5 тыс. десят. В 1929 г. намечается строительство совхоза в Магнитном районе, Троицкого округа. Произведено объединение совхозов в единый государственный сельско-хозяйственный трест (Госсельтрест).

Борьба за урожай. Особо важной задачей текущего хозяйственного года и ближайшего времени является под'ем и развитие зернового хозяйства, отставшего в своем росте от промышленного производства и роста потребностей населения Урала.

Увеличение зернового хозяйства через расширение посевных площадей, повышение урожая и придание нашим урожаям устойчивости—вот лозунг дня в сельском хозяйстве. Основные пути под'ема урожайности: многополье и травосеяние, распространение сортового

семян материала, минеральных удобрений, улучшенных приемов обработки земли машиноснабжением, на Урале организационно подготовлены и имеют весьма благоприятные условия для поднятия урожайности уральских полей и развития сельского хозяйства. В ближайшие пять лет повышение урожайности запроектировано на 35—37 процентов. Важнейшей задачей текущего хозяйственного года является расширение посевной площади в целом по области на 9,4 проц., против прошлого года (в том числе зерновых хлебов 8,1%) в колхозах на 30 проц., повышение урожайности зерновых культур в среднем на 4,5 проц., в старых колхозах на 6 проц. и трестированных колхозах на 10—12 проц.

Трудности в этом большие. Они заключаются в огромном разнообразии природных условий Уральской области, сильной запутанности земельных отношений, слабости опытных учреждений, в недостатке агрономов, в слабой еще деятельности сельхоз. кооперации и в недостаточном использовании сельхоз. машин. Трудности должны быть преодолены. Проведенные областные, окружные и районные совещания по урожайности показали большое сочувствие крестьянства этому мероприятию, что является в дальнейшем твердой гарантией в проведении их.

Осуществление этих задач должно идти по пути дальнейшего подема сельского хозяйства через кооперирование мелкого и среднего крестьянского хозяйства, помощь индивидуальному бедняцко-средняцкому хозяйству, через объединение мелких крестьянских хозяйств в крупные колхозы, укрепление и расширение советских хозяйств, усиление кооперирования основной массы крестьянства, увеличение всех видов землеустройства, осуществление технической революции в сельском хозяйстве и повышение сельско-хозяйственной грамотности крестьянства.

Лесное хозяйство.

Урал изобилует лесными богатствами. Общая площадь уральских лесов составляет 74,3 мил. гект., в том числе государственных лесов 70,4 мил. гект. и лесов местного значения 3,9 мил. гект. Площадь уральских лесов составляет 13 проц. всей лесной площади РСФСР.

За минувшие два года принят ряд мер к наиболее полному использованию лесных богатств Урала. Доходность от лесов повышена. Если в 1926-27 г. леса давали 13,1 мил. р., то в 1927-28 г. получено 16,1 мил. р. В 1928-29 г. предполагается получить 16,2 мил. р. К концу пятилетия в 1932-33 г. доходность от лесов составит 21,6 мил. р.

Несмотря на огромное значение лесного хозяйства в промышленности, являющегося базой древесноугольной металлургии, оно наименее организованный участок уральского хозяйства. Лесное хозяйство до сих пор еще не имеет единого управления и ведется не организовано. Только с 1927-28 г. начинают вводиться частичные улучшения по рационализации лесного хозяйства, требующие всемерного расширения и углубления.

За минувшие два года проделана большая работа по лесоустройству, начавшаяся фактически с 1924-25 г. На 1 октября 1928 г. устроено лесов государственного фонда 7,5 мил. гект., против 377 тыс. гект. в 1923-24 году. В ближайшее пятилетие предполагается лесоустроить 15 мил. гект. или 60 проц. всех лесов, за исключением Тобольского Севера. В первое четырехлетие предполагается обследование лесов Тобольского Севера для выявления древесных запасов и возможности экспорта древесины. В 1928-29 г. намечается также организация опытного дела по лесному хозяйству, в виде организации областной опытной станции и опытного лесничества. На опытное поле ассигновано 25 тыс. рублей.

На 1 октября 1928 г. устроено лесов местного значения 2,4 мил. гект. В 1928-29 г. из остающейся площади лесов предполагается устроить 1,1 мил гект. На лесоустройство в нынешнем году ассигновано 702 тысячи рублей. Снабжение бедноты лесом значительно возросло.

Укрепление организации лесного хозяйства: переход к единому планированию, к реконструкции и рационализации и увеличение доли лесного дохода—основная задача в ближайшие годы.

Торговля и кооперация.

В области торговли и кооперации шестой съезд совет в дал приказ: упорядочить работу по хлебозаготовкам, увеличить снабжение рынка промтоварами, обратив внимание на подбор ассортимента, снизить розничные цены, принять меры по удешевлению товаро-проводящей сети и по рационализации торгового аппарата, укрепить потребительскую кооперацию, усилить борьбу с воем, удешевить аппарат по сырьевым заготовкам, поднять роль кооперации в сырьевых заготовках и увеличить число пайщиков в кооперации.

(Из резолюции 6-го съезда советов по докладу Уралобли. полкома).

* *
*

Хлебозаготовки в 1926-27 г. прошли хорошо. Заготовлено хлеба на 32,7 милл. руб. На долю кооперации пало 55 процентов. В 1927-28 году заготовлено почти тоже самое, что и в 1926-27 г.

В 1927 г. хлебозаготовки вначале также шли хорошо. Но, начиная с ноября, стали падать. В декабре они дали еще большее снижение. Создалась угроза не только для всего уральского народного хозяйства, но и для всей страны. Снабжение рабочих центров весьма сократилось, что сразу почувствовала уральская промышленность. Создалась угроза невыполнения производственных программ промышленностью и срыва плана всего народного хозяйства. Кулачество саботировало хлебозаготовки, придерживая хлеб для продажи весной по более высокой цене.

Правительство для отпора кулачеству вынуждено было дать распоряжение о применении чрезвычайных мер и в частности 107 ст. Уголовного Кодекса. Эти

меры и меры экономического воздействия (усиление заброски промтоваров в деревню, самообложение, крестьянский заем и т. д.) обеспечили повышение хлебозаготовок. Правда, при применении чрезвычайных мер наблюдались случаи извращений правительственных указаний, но областной исполнительный комитет принимал решительные меры к их прекращению, привлекая виновных к ответственности.

Хлебозаготовки 1927-28 года усилили классовую борьбу в деревне. Наряду с повышением активности кулачества хлебозаготовки вызвали еще большее сплочение бедняцких и середняцких слоев крестьянства вокруг советской власти.

Летом 1928 года чрезвычайные меры были отменены. Для нормального развертывания хлебозаготовок в дальнейшем повышены хлебные цены: с 5 р. 93 коп. за центнер до 7 р. 03 коп. по пшенице, с 4 р. 29 к. до 5 р. 18 коп. по ржи и с 3 р. 50 коп. до 4 р. 58 к. по овсу. Приняты меры к большей выработке промышленных товаров и заброске их в деревню. Проведено слияние всех государственных заготовителей в «Союзхлеб». Разграничена деятельность „Сссххлеба“ с кооперацией. Эти меры ослабили конкуренцию заготовителей, сократили расходы по перемолу муки и по торговле, дав тем самым возможность избежать большего повышения продажных цен на хлеб и муку в потребляющих местностях.

Начавшиеся хлебозаготовки в 1928-29 г. протекают в трудных условиях. План хлебозаготовок в текущем году принят больше против прошлого года.

Повышенный вывоз хлеба с Урала в текущем хозяйственном году объясняет я недородом на Украине и Северном Кавказе. Удовлетворительные результаты первых итогов хлебозаготовок не освобождают от усиления внимания хлебозаготовкам. Хлебозаготовки в бли-

жайшие месяцы должны быть в центре всей работы советских органов и советской общественности.

Снабжение сель.-хоз. продуктами. Заминки в хлебозаготовках в 1927-28 г. вызвали нарушение базарного рынка. Население увеличило запросы к государственному и рабочему снабжению. Весной и летом 1928 г. пришлось ввести нормирование отпуска хлеба. Образовались кое-где очереди.

Летом 1928 г. хлебные остатки падали. С трехмесячного хлебного запаса в декабре дошли до девятидневного. Однако, затруднений удалось избежать. Хлеба по рабочему снабжению в 1927-28 г. отпущено 17,1 милл. пуд., против 15,6 милл. пуд. в 1926-27 г.

Весной 1927 г. наблюдались временные перебои в снабжении населения мясом. Причинами явились: замедленность мясозаготовок, свертывание частника, эпизоотия и друг. Однако, с июня мес. положение выравнивалось и население мясом обеспечено.

В связи с увеличением потребления молока в деревне и др. причинами, выход масла сократился. Хотя кооперативное снабжение маслом возросло против прошлого года, но все же наблюдался недостаток. Попрежнему плохо с овощеснабжением городов и промышленных центров.

Снабжение промтоварами. Уральский рынок все время ощущает недостаток промышленных товаров.

Что за причина этому явлению? Из года в год вырабатывается большее количество товаров. Текстильные фабрики пустили в ход все свои веретена и станки, которые раньше в довоенное время стояли запасными и пускались в ход только в нужных случаях. Причина недостатка товаров состоит не в том, что производится мало промышленных товаров. Недостаток товаров объясняется значительным потреблением промышленных товаров рабочими и крестьянами, материальное положение которых вместе с подъемом уральского народного

хозяйства весьма поднялось. Вся покупка промтоваров в 1927-28 г. возросла до 311 милл. руб., против 291 милл. р. в 1926-27 г. Рабочие и крестьяне Урала стали лучше питаться, лучше одеваться, лучше устраивать свои жилища. Рост производства товаров не поспевает за ростом потребления.

Снабжение Урала промышленными товарами из года в год повышается. В 1926-27 г. завезено промтоваров на 112 милл. руб., а в 1927-28 г. на 128,6 м. р. В прошлом году план невыполнен по наиболее главным промтоварам: по хлопчато-бумажной мануфактуре на 15 проц., по шерстяным тканям на 57 проц., по кожевенным товарам на 37 проц., по металло-товарам на 58 проц. и по сахару на 1,5 проц.

Потребление же промышленных товаров на душу населения в деревне все время растет: в 1926-27 г. хлопчато-бумажных тканей потреблялось 9,9 метров, а в 1927-28 г. уже 10,8 метров и т. д. Потребление промышленных товаров рабочим также увеличилось. Таким образом рост потребительского и хозяйственного спроса все время превышал предложение и наличие товаров. Это хозяйственно здоровое явление—признак экономического роста Урала, роста материального благосостояния всех трудящихся.

Завоз промышленных товаров в 1928-29 г. предполагается несколько больший, чем в прошлый год. Учитывая рост платежеспособного фонда населения в этом году по Уралу на 8 проц., недостаток промтоваров будет несомненно снова ощущаться.

Товарооборот. Весь торгово-промышленный оборот области с 1502 тыс. руб. в 1926-27 году возрос до 1715 тыс. руб. в 1927-28 г., рост на 14,2 проц., а посреднический с 1072,8 тыс. руб. до 1219,3 тыс. руб. Доля кооперации в общем посредническом товарообороте значительно выросла и составила $\frac{2}{3}$ всего оборота. Таким образом, доля обобщественного торгового

сектора поднялась до 91 проц. всего оборота и до 81 проц. розничного. Вытеснение частника произошло настолько быстро, что кооперация не успевала заменять закрывшиеся лавочки. Частная торговля с 14,1 проц. пала до 9 проц.

Кооперирование населения. Кооперирование населения в 1927-28 г. шло гораздо быстрее, чем в 1926-27 г. Общее число пайщиков потребкооперации возросло с 841 тыс. чел. на 1 октября 1927 г. до 1072 тыс. чел. на 1 октября 1928 года. Охват потребительской кооперацией взрослого населения достиг 21 проц., взрослого рабочего—52 проц. (против 43 проц. по Союзу) и членов профсоюзов—80 проц.

Сумма паевых взносов за минувшие два года по городским потребительским обществам и рабочим кооперативам с 3036 тыс. руб. возросла до 5579 тыс. р. и по сельским потребительским обществам с 1913 т. р. до 4079 тысяч рублей. Размер кооперативного пая сначала был очень мал. Только в 1928 г. размер пая повышен: в сельской кооперации до 10 руб. и в городской до 15 руб. Но этот пай еще до сих пор не собран. На 1 октября 1928 г. средний размер пая составляет в городе 11 р. 70 коп. и в деревне 6 р. 90 к. Конечно, этого недостаточно. Приток паевых должен быть всемерно усилен.

Торговая кооперативная сеть увеличена: по сельпо на 9 проц., по горпо и ЦРК на 11,2 проц. В связи с резким сокращением частной торговли такой рост далеко недостаточен.

Накладные расходы снижены: по сельпо с 3,02 проц. до 2,4 проц., по горпо и ЦРК с 4,6 проц. до 4,3 проц. Торгово-организационные расходы также снижены: по сельпо с 9,2 проц. до 7,9 проц. и по ЦРК и горпо с 10,1 проц. до 9,0 проц. Финансовое положение потребительской кооперации за последние два года значи-

тельно укреплено. Прибыли кооперации значительно выросли: рабочая кооперация в 1926-27 г. дала 159 тыс. руб. убытку, а в 1927-28 г. 2 милл. р. прибыли. Улучшение работы кооперации усиливает обобществленный сектор социалистического хозяйства и тем самым способствует наиболее полному выполнению ленинского кооперативного плана.

Государственные и кооперативные заготовки сырья и скоропортящихся продуктов за минувшие два года возросли. По данным Уралобторга в 1926-27 г. заготовки выразились в 41,3 мил. р., в 1927-28 г. дошли до 58,5 мил. р. Заготовки по отдельным видам сырья и скоропортящихся продуктов за указанные два года возрастали следующим образом: по пушнине с 3,1 мил. р. до 6,9 мил. р., по коже (крупной) с 570 тыс. штук до 739 тыс. штук, по коже (мелкой) с 724 тыс. штук до 1135 тыс. штук, по льну с 8,6 мил. тонн до 9,9 мил. тонн, по мясу с 22 тыс. тонн до 37,1 тыс. тонн. Заготовки по пеньке и маслу в 1927-28 г. против 1926-27 г. несколько снизились.

Положение с мясными и молочными продуктами на Урале несколько хуже, чем в целом по Советскому Союзу. Увеличение внутренних мясозаготовок приведет к дальнейшему сокращению крупного рогатого скота. Поэтому встает вопрос о переносе большей части мясозаготовок за пределы Урала. Для увеличения же молочно-масляного снабжения требуется скорейшая организация внутреннего молочно-масляного рынка и некоторое повышение цен на молоко, сдаваемое на маслозаводы. Несмотря на некоторое уменьшение молочного стада, маслозаготовки в 1928-29 г. должны быть несомненно повышены. За это говорит увеличение общей продукции молока и улучшение кормовых условий.

Экспортные возможности Урала огромны. Но, несмотря на повышение экспорта за последние два

года, Урал еще далеко не исчерпал всех возможностей.

Урал особенно богат предметами экспорта: асбест, пушнина, лес, драгоценные камни и другие. Помимо этого в крестьянском хозяйстве имеются некоторые второстепенные виды экспорта (кишки, бэкон), которые имеют огромный спрос на международном рынке. Уральские заготовительные организации на заготовку второстепенных видов сырья обращают еще мало внимания и охватывают только около 30 проц. товарности. План экспорта на 1928-29 г. составлен с большим напряжением, но он реален и должен быть выполнен во что бы то ни стало.

Уральский областной исполнительный комитет в дальнейшем ставит своей задачей безусловное выполнение плана хлебных, сырьевых и экспортных заготовок, рационализацию торгового аппарата, наиболее полного обслуживания потребителя путем увеличения завоза промышленных товаров, обеспечение бесперебойного рабочего и городского снабжения сель.-хоз. продуктами, увеличение сети кооперативных лавок и ларьков, усиление кооперирования населения, снижения накладных и торговых расходов, повышения кооперативных паевых взносов и ликвидации пайевой задолженности.

Транспорт и дорожное дело.

В области железнодорожного и местного транспорта шестой съезд советов дал приказ:

Стремиться к общему поднятию и укреплению железнодорожного и водного транспорта Урала, принять срочные меры по улучшению дорожных линий, ремонту и переоборудованию их, стремиться к созданию единого общепроvincialного железнодорожного и водного транспорта, принять энергичные меры к наиболее полному привлечению самодеятельности населения по ремонту и строительству дорог и правильной организации труда привлеченного к работам населения.

(Из резолюций 6-го съезда советов по докладу Уралоблисполкома).

* * *

Железнодорожный транспорт является основным условием успешности социалистического строительства. Развивающееся уральское народное хозяйство все в большей и большей мере предъявляет требования к перевозке промышленных и сельскохозяйственных грузов. Отставание развития транспорта от общего роста уральского хозяйства и перегруженности жездор. линий уже задерживает дальнейшее плановое развитие всех отраслей хозяйства в целом.

Напряженность главной уральской дороги — Пермской особенно велика. Нагрузка против довоенного возросла на 30—50 проц. (по сравнению с 1926-27 г. работа дороги по перевозке пассажиров возросла на 11 проц., по перевозке грузов на 3 проц.).

Какие меры принимались для улучшения железнодорожного хозяйства? Капитальные вложения средств в дорогу хотя ежегодно увеличиваются, но еще явно

недостаточны. Пермская дорога намечала в 1928-29 г. вложить 34 милл. руб., но центр (НКПС) отпускает 11¹/₂ милл. руб. Между тем, дороге требуется произвести капитальное переоборудование жел.-дор. хозяйства и приспособить его к растущим нуждам Урала. Без увеличенных капитальных вложений в строительство дороги, укрепить и расширить жел.-дор. хозяйство нельзя.

Несмотря на огромные трудности, за последние два года сделаны следующие работы: по Челябинской линии произведена капитальная смена рельс на тяжелые, что дало возможность пускать по этой линии тяжелые американские паровозы и тем самым увеличить перевозку хлебных грузов из Зауралья. Такая же смена рельс начата на линии Вятка-Тюмень. Успешно выполнена программа по постройке и ремонту жел.-дор. мостов. Ремонт паровозов выполнен полностью.

Трудности в оживлении уральского жел.-дор. транспорта еще очень велики. Основными недочетами является перенапряженность и недостаточность ж.-д. сети на Урале, все еще недостаточная согласованность между дорогой и грузоотправителями, слабое и отсталое техническое состояние жел.-дор. транспорта. Изжитие этих недочетов возможно только при организации единого обще-областного органа по управлению жел.-дорогами, проходящими по территории уральской области. Наказ шестого съезда съездов об организации такого объединенного управления не выполнен, хотя областной исполнительный комитет не раз ставил об этом вопрос перед НКПС.

За последние годы, вместе с индустриализацией уральского хозяйства, все шире развивается строительство новых железнодорожных линий. В 1927/28 г. продолжалась постройка Троицко-Орской жел. дороги. В 1928/29 г. предполагается постройка целого ряда железнодорожных линий: Свердловск-Курган, ст.-

мостью в 7 милл. руб., Карталы-Магнитная в 2¹/₂ м. р. Постройка линии Карталы-Магнитная особенно важна для Урала, потому что она дает выход к уральскому гиганту—Магнитогорскому металлургическому заводу. Осуществлена постройка ветки на Соликамск, протяжением в 35 кил., стоимостью в 1 милл. рублей, которая уже сдана в эксплуатацию; без этой ветки немислимо было бы развитие калийной промышленности. В достройку Троицко-Орской жел. дор. линии предполагается в 1928/29 г. вложить до 10 милл. руб. Намеченные к постройке южные жел. дор. линии соединят два мощно-хозяйственных района: Зауралье и Горнозаводский Урал. Соединение даст возможность улучшить снабжение хлебом промышленных центров Урала, и увеличить снабжение промышленными изделиями Зауралья.

* * *

Дорожное строительство шоссеиных и грунтовых путей протекает весьма медленно. Этот вид дор.ог долгие годы после революции не получал никакого восстановления. Между тем, значение шоссеиных, грунтовых и проселочных дор.ог, при необ'ятных пространствах Урала, незначительности жел.-дор. линий и большом количестве сельского населения, приобрело в данный момент огромное значение. Трудящемуся крестьянству необходима хорошая дор.ога. Всякая медлительность в дорожном строительстве послужила бы сильнейшим препятствием к развитию индустриализации сельского хозяйства и культурному под'ему деревни. Всемерное развитие местного транспорта: постройка шоссеиных, грунтовых и проселочных дор.ог—наиболее верное средство к снижению себестоимости продуктов сельского хозяйства и изделий промышленности и культурной связи города с деревней.

Вложения в дорожное строительство, вместе со средствами от самосбложения, за последние два года значительно увеличены. В 1926/27 г. вложения достигали всего лишь 3,2 милл. руб., между тем, как в 1927/28 г. дошли до 6,1 милл. руб. Рост значительный, почти в два раза. В 1928/29 г. предполагается вложить 7,1 мил. руб. В течение ближайшего пятилетия предполагается вложить до 60 милл. руб.

На указанные выше средства за минувшие два года, по данным Уралместхоза, в 1927/28 г. построено мостов и труб—30.310, против 25 185 в 1926/27 г., отремонтировано мостов и труб 12.564, против 4.443, построено шоссе и гравийных дорог 92,44 кил.; против 17,90 кил., капитально отремонтировано полотна 1.295 кил., против 441 кил. Основные средства, как видно из цифр, направлялись на восстановление и новое сооружение мостов и труб.

Общее протяжение дорог на Урале выражается примерно в 150 тыс. кл. Учтено только 95.929 кл., из коих имеется: шоссейных дорог 281 кл., грунтовых 1878 кл., грунтовых не механизированных 93769 кл., грунтовых механизированных совсем нет. В ближайшие пять лет предполагается иметь: шоссейных дорог 843 кл., грунтовых 3437 кл., грунтовых механизированных 25040 кл. и грунтовых не механизированных 59408 кл.

В народном хозяйстве Урала наибольшее значение имеют под'ездные пути к станциям жел. дорог и к пристаням от заводов, фабрик, шахт, рудников и сыпных пунктов. Улучшенный вид дорог облегчит доступ, ускорит движение, увеличит грузооборот. Таких путей, улучшение и восстановление которых необходимо иметь в первую очередь, намечено 358 кл., из них главные: Каслинский завод—станция Маук, Первоуральский завод—станция Хромпик и Черноусов-

ская фабрика--Баженково. Через р. Чусовую у д. Битимки строится крупный мост, длиною 120 метров.

Дорожное строительство еще не стоит на должной высоте ни с организационной, ни с технической стороны. Технические кадры работников дорожного дела слабы. Только в нынешнем году в Свердловске, Тюмени и Перми открыты курсы дорожных десятников на 120 чел. Для наибольшего охвата всех работ, имеющегося в настоящее время количество инженерно-технического персонала (10 инженеров, 93 техника и 86 десятников) предположено довести до 50 инженеров и 302 техников. Количество дорожных десятников доводится до 390.

Особенно большую помощь в восстановлении дорог оказывает трупящееся крестьянство своим трудом и средствами. Самообложение на дорожное дело в 1927/28 г. дало 2 милл. рублей. Хорошим результатом, дорожного строительства особенно помогла правильная организация труда привлеченного к трудовой повинности крестьянства.

Самодетельность населения в дорожном строительстве нашла свое яркое выражение в создании общества „Автодор“. Урал насчитывает свыше 10 тысяч чел. членов Автодора. Ведется большая общественная работа: организовано около 100 кружков шоферов, 150 кружков мотористов и т. д. Не приходится сомневаться, что трудящееся население проявит в дорожном строительстве широкую отзывчивость и поможет Советской власти в борьбе с бездорожьем.

Хорошая дорога укрепит смычку города с деревней и будет крупнейшим вкладом в индустриализацию уральского хозяйства.

Коммунальное и жилищное строительство.

Шестой съезд советов поручил:

Провести ряд неотложных мероприятий по ускорению и развитию коммунального и жилищного строительства, изыскать для этой цели необходимые кредиты, добиваясь перед центром повышения ассигнования средств.

(Из резолюции 6-го съезда советов по докладу Уралоблисполкома).

* * *

Коммунальное хозяйство один из наиболее слабых участков уральского хозяйства.

Основной капитал коммунального хозяйства до 1926 г. все время снижался. С 1926-27 г. основной капитал вырос до 128,1 милл. р., против 125,3 милл. р. в 1925-26 г., в 1927-28 г. увеличился до 131,6 милл. р. и в 1928-29 г. он доходит до 148,0 милл. р. Рост основного капитала идет, главным образом, за счет коммунального жилищного фонда и коммунальных предприятий. Фонд торгово-складочных помещений и фонд уличного хозяйства уменьшается.

Вложения в коммунальное хозяйство возросли: с жилищным строительством исполкомов в 1926-27 г. они составляли 7.969,7 тыс. р., в 1927-28 году уже 11.989,4 тыс. р. и в 1928-29 г. доходят до 19.600 тыс. р.

За истекшие два года коммунальное хозяйство имеет ряд достижений: увеличены отчисления в специальные капиталы жилфонда до 50 проц. от доходов по торгово-промышленным и складочным помещениям, в ряде округов созданы специальные коммунальные фонды для финансирования ремонтно-восстановительных

и расширительных работ, частично проведена инвентаризация муниципального фонда строений, пожарного инвентаря и коммунальных предприятий, закончены работы по определению городской черты во всех городах и осуществлено в ряде городов крупное строительство.

Благоустройство городов и рабочих поселков, в связи со слабостью коммунального бюджета не отвечает потребностям населения и проводится весьма недостаточно. Правда, по сравнению с 1925-26 г. достигнуты все же некоторые успехи. Так, площадь уличного замощения с 6,8 проц. в 1925-26 г. доведена до 9,3 проц. в 1927-28 г. Наиболее крупные работы по мощению улиц произведены в г. Свердловске, Перми, Тагиле, Кургане, Шадринске и Лысьве. Освещение улиц во всех городах еще крайне недостаточно: в 1925-26 г. приходилось точек горения на 1,0 клм. улиц — 1,12, а в 1927-28 г. — 1,84. Рабочие поселки и некоторые районные города вовсе лишены уличного освещения. С очисткой городов и рабочих поселков плохо.

Общее количество коммунальных предприятий в области 167. За истекшие два года из числа вновь пущенных предприятий в эксплуатацию следует отметить: водопровод, две бани и гостиницу в Свердловске, электростанции в Кунгуре, Троицке и с. Кудыморе. Находятся в стадии сооружения в г. Свердловске — канализация и трамвай, в Перми — трамвай, водопровод в Златоусте и Троицке. Намечается проведение водопроводов в г. Тагиле, Лысьве и Надеждинске.

Противопожарная охрана за истекшее время улучшена и укреплена. Для этой цели проведены следующие мероприятия: учреждены при всех окрисполкомах должности начальников пожарной охраны и пожарных инспекторов, при 23 райисполкомах установлены должности районных пожарных инструкторов и при сельских советах 4697 сельских пожарных старост.

В трестах областного и всесоюзного значения также учреждены должности начальников пожарной охраны. В части проведения предупредительных противопожарных мероприятий за минувшие два года органами государственного пожарного надзора произведено 14520 обследований ряда фабрик, заводов, мельниц, элеваторов и нефтескладов и т. д. В результате обследований устранен ряд грубых нарушений противопожарных правил.

Ассигнования на пожарное дело по окружному, районному и городскому бюджетам увеличены до 1.120,4 тыс. р. в 1927-28 г. против 954 тыс. руб. в 1926-27 г.


Пожарное дело в селах и деревнях за минувшие два года улучшилось. В 1927-28 г. заготовлено для сельских добровольных обществ и дружин: 127 ручных пожарных труб, 4369 штук приемных и 14211 метров выкидных рукавов и др. мелкий инвентарь.

Усилился рост сельских пожарных дружин: в 1926-27 г. имелось 1950, а в 1927-28 г. 2150. Наиболее густую сеть добровольных пожарных организаций имеют Пермский, Свердловский и Сарапульский округа. Количество пожаров идет на убыль: в 1926-27 г. было 6142, а в 1927-28 г. 5965. Уменьшение количества пожаров прямой результат некоторого улучшения пожарного дела.

Жилищный фонд в городах и поселках городского типа на 1 декабря 1926 г. составлял 7.594,3 тыс. квадр. метр. Учитывая, что населения в указанных городах и поселках насчитывается по переписи 1.4064 т.ч., обеспеченность жилой площадью на одного человека выражается в среднем 5,40 кв. метр. В результате роста населения за истекшие два года и при незначительном увеличении жилого фонда, обеспеченность жилплощадью 1 чел. снизилась до 5 метр. На 1 октября 1928 г. в центрах большого административного,

культурно-просветительного и промышленного значения обеспеченность жилищной площадью продолжает снижаться. На 1 октября 1928 г. в Челябинске с 5,05 кв. м. снизилась до 5,01 кв. м., в Перми с 5,49 до 5,20 кв. м., в Тюмени с 4,81 до 4,30 кв. м., в Златоусте с 4,20 до 3,32 кв. м. и в Лысьве остаются неизменными за все два года 3,82 кв. м. и только Свердловск повысил обеспеченность жилой площадью с 4,50 до 4,72 кв. м.

Обеспеченность жилой площадью одного человека в промышленности меньше, чем в муниципальном жилищном фонде. Так, по Челябинским с 4,30 кв. м. в 1926-27 г. снизилась до 3,93 кв. м., по предприятиям Уралцветмета за тот же период с 4,20 до 4,10 кв. м., в Надеждинске, крупнейшем промышленном центре, жилой площади на 1 чел. приходится 3 кв. м., Златоусте 3,3 кв. м. и на Кизелкопях не более 2,8 кв. м.

Наблюдающееся уменьшение из года в год жилой нормы на душу населения объясняется следующими причинами: большой износ существующей жилой площади, большой прирост населения, недостаточный рост капитальных вложений по сравнению с ростом населения и фактическим износом. 

Капитальные вложения в жилищное строительство из года в год увеличиваются, так: за 1926-27 г. и 1927-28 г. вложено до 50 милл. р. Промышленность вложила 15.880 тыс. руб., транспорт 2.772 тыс. р., государственные органы 1946 тыс. р., кооперация 2.668 тыс. р., индивидуальные застройщики 11900 тыс. руб. и исполкомы 9.131 тыс. р.

Вложения таких огромных средств дали до 600 тыс. кв. метр. жилой площади. Исходя из нормы 6 кв. м. на одного человека, на указанной площади размещено до 100 тыс. нуждающихся в квартире. Предполагаемые вложения 30 милл. р. в 1928-29 г. увеличат жилую площадь еще примерно на 308 тыс. кв. м.

Жилищно-строительная кооперация за последние два года значительно окрепла. Она быстро увеличивает свое строительство, однако, удельный вес ее все еще продолжает оставаться небольшим. Число кооперативов возросло с 12 до 26 с общим количеством членов в 3410 чел., из коих около 57 проц. рабочих. Затраты кооперации на жилищное строительство с 851 тыс. р. в 1925-26 г. возросли до 1600 тыс. р. в 1927-28 г. В 1928-29 г. предполагено израсходовать до 1900 тыс. р.

Кооперативное жилищное строительство охватывает пока лишь только небольшую часть городов. Развитие кооперативного жилищного строительства в рабочих поселках, особенно страдающих отставанием жилищной площади, требует проведения ряда неотложных практических мероприятий. Одним из существенных недостатков жилкооперации является организационная и финансовая слабость.

Ф И Н А Н С Ы.

Шестой съезд советов постановил:

Экономно и целесообразно расходовать местные средства, принять решительные меры борьбы с произвольными и неправильными бюджетными расходами, усилить привлечение всех слоев населения к сберегательным ссудам, государственным займам и кооперации, усилить денежное и валютное обеспечение индустриализации Урала.

(Из резолюции 6-го съезда советов по докладу Уралоблисполкома).

* * *

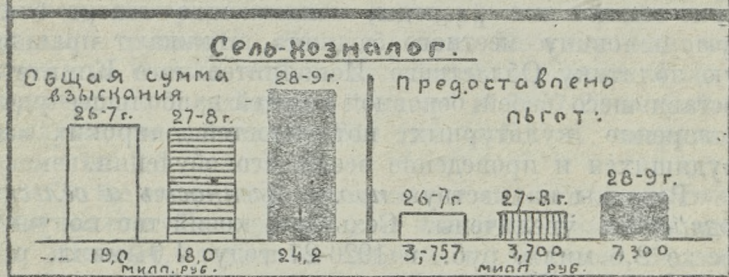
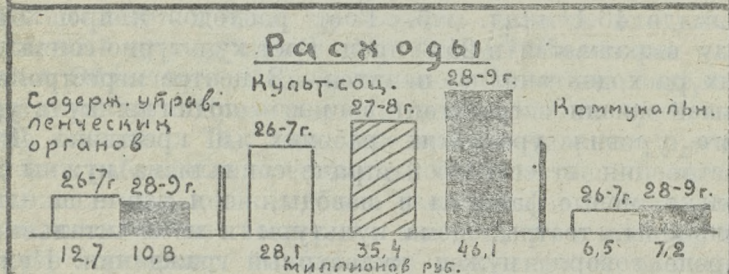
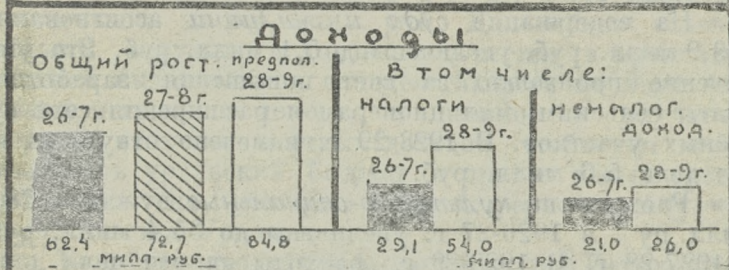
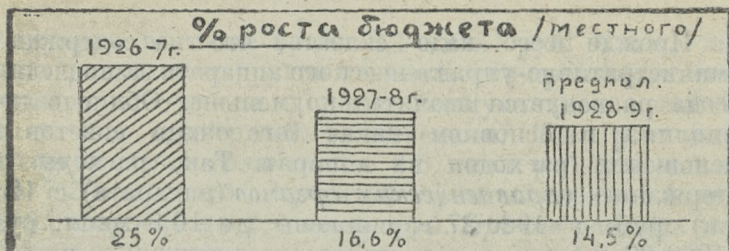
За последние два года уральский местный бюджет рос неравномерно. В 1926-27 г. местный бюджет вырос на 12,5 милл. руб. или на 25 проц., в 1927-28 г. на 10,4 милл. руб. или на 16,6 проц. и на 1928-29 г. предварительно намечается рост на 13,5 милл. руб. или на 18,9 проц. Исключая из прироста в 1928-29 г. сумму 3,9 милл. руб. за переданные с государственного на местный бюджет учреждения по народному образованию, действительный рост местного бюджета составит, примерно, 14,5 проц. Темп роста местного бюджета отстает от общего развития всего хозяйства Уральской области. Недостаточный рост местного бюджета, вполне понятно, отзывается на расходной части бюджета: отпуск средств из местного бюджета на развитие уральского хозяйства и особенно на удовлетворение все возрастающих культурно-социальных потребностей населения далеко не соответствует действительным потребностям.

Местный бюджет в своей *приходной части* в 1926-27 г. составлял 62,4 милл. руб., в 1927-28 г. — 72,7 милл. руб. и в 1928-29 г. ориентировочно предположен в 84,8 милл. руб. Местный бюджет в значительной своей части растет за счет налогового обложения. Налоги с 29,1 милл. руб. в 1926-27 г. достигают в 1928-29 г. до 54,0 милл. руб. или растут на 85,5 проц. За три года в том числе отчисления от сельхозналога возрастают на 29,0 проц., а отчисления промыслового налога на 33,4 проц.

Напротив, неналоговые доходы растут медленнее: с 21 милл. руб. в 1926-27 г. увеличились только до 26 милл. руб. Причиной сравнительно медленного роста неналоговых доходов является слабая доходность местной промышленности, слабое развитие коммунального хозяйства, недостаточная доходность лесного хозяйства и неупорядоченность эксплуатации имуществ и предприятий, находящихся в ведении местных советов. Для сокращения значения налоговых доходов в бюджете требуется большая работа местных советов по увеличению неналоговых поступлений, т.-е. чисто наших, местных доходов.

Увеличение налоговых доходов превышает даже весь прирост бюджета и покрывает резкое сокращение дававшихся в предыдущие годы государственных пособий на подкрепление местного бюджета. Такой большой рост налоговых доходов получился в результате коренного изменения закона о промысловом налоге, поднявшего обложение не только частной, но и государственной и кооперативной торговли, некоторого роста сельхозналога, в связи с ростом крестьянского хозяйства, и значительного увеличения ставок отдельных местных налогов, как, например, налога со строений, грузов, ренты и пр.

Куда же были израсходованы деньги, поступившие в местный бюджет?



Прежде всего надо сказать, что на содержание административно-управленческого аппарата за последние 2 года расходуется значительно меньше. Облисполком выполнил в основном наказ 6-го съезда советов об уменьшении расходов на аппарат. Так, расходы по содержанию *управленческих органов* (аппарата) с 12,7 милл. руб. в 1926-27 г. снижены до 10,8 милл. руб. в 1928-29 г.

На содержание *суда и милиции* ассигнования с 3,9 милл. руб. увеличены до 5,1 милл. руб. Это увеличение произошло за счет повышения заработной платы сельским милиционерам и расширения сети судебных участков. В 1928-29 г. намечено отпустить на это дело 5,6 милл. руб.

Расходы на *культурно-социальные* нужды с 28,1 милл. руб. в 1926-27 г. увеличены до 35,4 милл. руб. в 1927-28 г. В 1928-29 г. расходы на эти цели доведены до 46,1 милл. руб. Рост расходов к прошлому году выражается в 25,8 проц. Рост культурно-социальных расходов вполне понятен. В центре перестройки нашей жизни остро стоит вопрос о поднятии культурного уровня уральских рабочих и крестьян. Для построения в советской стране социализма нужны не только новые фабрики и заводы, но и новые школы, больницы, театры, дома культуры и избы-читальни — короче говоря, нужен культурный гражданин. Культурно-социальные расходы, занимающие теперь большую половину местного бюджета, отражают правильную политику Областного Исполнительного Комитета, поставившего своей основной задачей наибольшее удовлетворение культурных потребностей широких масс трудящихся и проведение всеобщего обучения.

Расходы на местную *промышленность и сельское хозяйство* увеличены. Сельское хозяйство получило вместо 2,6 милл. руб. в 1926-27 году 4,0 милл. руб. в 1927-28 г. Промышленность вместо 1,8 милл. руб.

получила за то же время 3,1 милл. руб. Что же касается расходов на другие хозяйственно-производственные нужды, как-то—на дороги, коммунальное хозяйство, то и они подверглись изменениям. Так, расходы на *коммунальное хозяйство* с 6,5 милл. руб. увеличились до 7,2 милл. руб., *дорожное* строительство с 1,4 милл. руб. возросло до 2,9 милл. руб. *Прочие* расходы (погашение задолженности, займы и т. д.) с 4,8 милл. руб. увеличились до 5,4 милл. руб. Дальнейшая задача в области местных доходов заключается в проявлении местной инициативы и самостоятельности по изысканию новых источников дохода, а главное в улучшении порядка взимания местных доходов, чтобы тем самым увеличить уральский бюджет и приток новых средств направить на усиление хозяйственно - культурного строительства Урала.

Какой политики держался Областной Исполнительной Комитет в деле накопления средств или как а отчетный период собирались доходы? Налоговая политика Областного Исполнительного Комитета, опираясь на директивы Правительства, имела весьма существенное значение. Так как советское государство принадлежит рабочим и крестьянам, то, естественно, налоговая политика должна была заключаться и фактически заключалась во всемерном освобождении малоимущих слоев городского и сельского населения от налоговой тяжести и переложении ее на нетрудовые городские элементы и кулацкие слои деревни. Поэтому налоговая политика носила строго классовый характер. Так, например, по подоходному налогу в 1927-28 г. рабочие и служащие заплатили 348 тыс. руб., а нетрудовые элементы 2,3 милл. руб.

То же самое надо сказать и о *сельско-хозяйственном налоге*. Последний, как известно, является одной из главных доходных статей в местном бюджете, поскольку крестьянство составляет 78 проц. всего

населения Уральской области. При взимании сельскохозяйственного налога Облисполком проводил точно такую же строго классовую линию, как и при взимании других налогов, а именно: бедняцкие и малоимущие слои крестьянства облагались весьма незначительно или вовсе освобождались от налога; средняцкие хозяйства облагались умеренно. Главная же тяжесть сельскохозяйственного налога падала на мощные и зажиточные слои крестьянства. В 1926-27 г. с крестьянского населения области взято сельскохозяйственного налога 19,0 милл. руб., в 1927-28 г. 18,0 милл. руб. и на 1928-29 г. предположено 24,2 милл. руб. В эти суммы не входят льготы и скидки. Так, в 1926-27 г. предоставлено всех видов скидок и льгот на 3.757 тыс. р., в 1927-28 г. фонд скидок и льгот составлял 3,7 милл. руб.; было освобождено 300.000 крестьянских хозяйств. В 1928-29 г. предположено сохранить скидки и льготы полностью и освободить 400 тыс. крестьянских хозяйств. Весь фонд выражается в 7,3 милл. руб. В общую сумму входят льготы и скидки по уплате налога семьям красноармейцев на 562 тыс. руб., бедняцким хозяйствам на 1.754 тыс. руб., хозяйствам, пострадавшим от стихийных бедствий, 633 тыс. руб., переселенцам и расселенцам 348 тыс. руб. и по разным другим причинам 4 милл. руб.

Спрашивается, почему же, несмотря на все льготы, сель.-хоз. налог в 1928-29 г. возрос на 6,2 милл. руб.? Дело в том, что в 1925-26 г. сельскохозяйственный налог постановлением 3-го Всероссийского съезда советов был снижен по Союзу в целом на 100 милл. руб. По Уралу снижение выразилось в 6,5 милл. руб. Снижение сель.-хоз. налога было вызвано необходимостью создать условия для более быстрого подъема сельского хозяйства, развитие которого отставало от восстановительного роста всего народного хозяйства. В 1927-28 г. размер сель.-хоз. налога не достигал даже собранной

суммы 1926-27 г. За эти же два года сельское хозяйство бесспорно выросло. Выросла и сумма крестьянских доходов и накоплений. Крестьянство потянулось к культуре, стало настойчивее требовать школу и больницу. Обнаружившийся рост культурно-социальных и хозяйственных нужд крестьянства, в целях удовлетворения этих нужд, заставил увеличить несколько сельско-хозяйственный налог. Но увеличение налога произведено исключительно за счет обложения верхушечной и кулацкой части деревни. Система налога 1928-29 г. обеспечивает в полной мере освобождение бедноты и значительное облегчение для маломощного крестьянства. Правда, на практике применения 28 ст. нового закона об индивидуальном обложении допущено много ошибок, поведших к переобложению средняцкого крестьянства, но Областной Исполнительный Комитет своевременно эти извращения обложения устранил, путем пересмотра обложения и снижения налога на 1,3 милл. руб.

Государственные внутренние займы играют огромное значение в деле накопления средств, необходимых для индустриализации народного хозяйства. Советская Республика строит новое государство без помощи иностранного капитала. Государственные займы выпускаются исключительно на цели строительства. Облисполком за два года на территории Уральской области по заданиям Союза провел реализацию трех займов: первого и второго займа индустриализации и займа укрепления крестьянского хозяйства. Займы реализованы с превышением против намеченных для Урал-области сумм. Так, первый заем индустриализации дал 6.123 тыс. руб. и около 350 тыс. новых держателей облигаций. Заем укрепления крестьянского хозяйства дал 10.335 тыс. руб. и до 950 тыс. новых держателей. В размещении займа укрепления крестьянского хозяйства не обошлось без отдельных болезненных и вред-

Платят подоход- ного налога

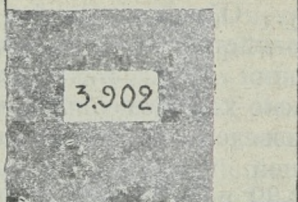
1/3 тысячам руб.



рабочие и слу- нетрудовой
жащие элемент

Собрано самообложе- ния в 1928 г.

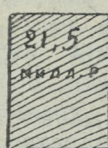
Всего 7.505
/в тыс руб/



израсходовано

Займы.

1^я 2^я займа
индустриализации

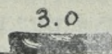


Распространено
по 6.6

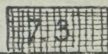
в городе

в деревне

Займа
укрепл крестьянск
хозяйства
распространено
на млрд р



в городе



в деревне

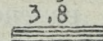
Сберегательные

кассы

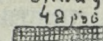
Всего касс

1926-7 757

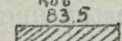
вкладов 3.8



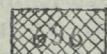
средний вклад 42 руб



вкладчи- ков 83.5

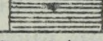


в деревне
на 1929 г.
касс:

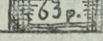


1927-8 1.150

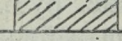
14,5



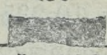
63 р.



229,2



вкладчи- ков



млрд. руб

тыс. чел.

38 000

ных для государства явлений—принудительного и полупринудительного размещения займа. Неблагоприятным моментом в развитии государственных займов является значительная сдача облигаций в банки, достигшая в некоторых районах больших размеров.

Реализация 2-го займа индустриализации дала 22 милл. руб. против намечавшихся 16 милл. руб. Распространение займов среди городского и сельского населения таково: 1 и 2-го займа индустриализации на 21,5 милл. руб. в городе и в деревне на 6,6 милл. руб., займа же укрепления крестьянского хозяйства— в городе на 3,0 милл. руб. и в деревне на 7,3 м. руб.

Сберегательное дело за последние два года развилось больше, чем в прошлые годы. Сеть сберкасс за два года возросла с 757 до 1150. Число вкладов с 3,8 милл. руб. на 1 октября 1926 г. увеличилось на 1 окт бря 1928 г. до 14,5 милл. руб. Средний размер вклада на одно лицо возрос с 42 руб. до 63 руб. Количество вкладчиков с 83,5 тыс на 1 октября 26 г. возросло до 229,2 тыс. на 1 октября 1928 г. —увеличение на 145,7 тыс. или на 174,4 проц.

Плохо со сберегательным делом обстоит в деревне. Количество сберкасс возросло до 696, но количество вкладчиков в деревне чрезвычайно мало: оно достигло только 38 тыс. Уральское крестьянство, имея за эти годы рост накоплений, все еще недостаточно осознало пользу хранения сбережений в сберкассах.

Самообложение прошло успешно. Общая сумма по самообложению составила 7.505 тыс. р или 42 проц. сельхозналога. Намеченная сумма выпонена с превышением на 6 проц.; собрано 7.95 тыс. руб. Основная масса средств по самообложению поступила в феврале прошлого года

Самообложение помогло в значительной мере двинуть вперед удовлетворение насущнейших культурных нужд деревни. Однако, низовые органы советской

власти не были достаточно подготовлены к развертыванию строительства за счет самообложения, а потому из поступивших средств израсходовано всего лишь 3902 тыс. руб. или половина. Но это обстоятельство ни в какой мере не ослабило энергию по развертыванию культурного строительства. Самообложение в текущем году проходит успешно и близко к полному выполнению.

Самообложение явилось большим подспорьем для деревни. Оно способствовало удовлетворению самых насущнейших и острых нужд деревни, не имевших отражения в бюджете, а также помогло росту самостоятельности бедняцкой и средняцкой части крестьянства.

Каковы задачи в области местных финансов? Областной Исполнительный Комитет предполагает: усилить поступление местных доходов главным образом, путем укрепления местного хозяйства и более лучшего использования имуществ и предприятий. Всемерно добиваться дальнейшего сокращения административно-управленческих расходов до 20 проц. Поднять бюджетную дисциплину, следя за экономным и целесообразным расходованием народных денег. Обратит наибольшее внимание на правильное проведение в будущем сельскохозяйственного налога, решительно устраняя в корне всякие отступления от закона на местах. Усилить мобилизацию мелких сбережений трудящихся Урала через государственные займы и сберегательные кассы. Рабочие и крестьяне Урала сами обязаны зорко стоять на страже хозяйственных интересов, помогая государству в его трудном социалистическом строительстве и индустриализации народного хозяйства.

Т р у д.

С развитием народного хозяйства непрерывно растет количество лиц наемного труда, а вместе с тем улучшается и материальное положение трудящихся. За три последние года рост лиц наемного труда происходил следующим образом: в 1925-26 г.—561,1 тыс. чел., в 1926-27 г.—592,1 тыс. чел., в 1927-28 г.—622,3 тыс. чел., т.-е. произошло увеличение на 10,6%

Из указанного выше количества на сельское и лесное хозяйство приходилось: в 1925-26 г.—121,5 тыс. чел., в 1926-27 г.—125,6 тыс. чел. и в 1927-28 г.—127,1 тыс. чел.; на рабочих, занятых в цензовой промышленности: 149,6 тыс. чел., 154,5 тыс. чел., 161,5 тыс. чел.

На 1928-29 г. контрольными цифрами Уралплана запроецирован дальнейший рост количества лиц наемного персонала на 5,4 проц., в том числе рабочих цензовой промышленности на 6,1 проц.

За то же время заработная плата рабочих и служащих также непрерывно росла. В 1925-26 г. сред. мес. заработная плата служащих и рабочих равнялась 40 руб. 32 коп., в 1926-27 г. поднялась до 44 руб. 12 коп., а в 1927-28 г. до 48 руб. 08 коп. На 1928-29 г. запроецировано дальнейшее повышение заработной платы (5,6 проц.) и она должна дойти до 50 р. 76 коп. в месяц.

Месячная заработная плата рабочих за тот же период росла следующим образом: в 1925-26 г. она равнялась 43 руб. 49 коп., в 1926-27 г. 48 руб. 04 коп., в 1927-28 г. поднялась до 51 руб. 70 коп., а в 1928-29 г. предполагается довести до 55 руб. 21 коп., т.-е. повысить еще на 7 проц.

Наряду с ростом номинальной заработной платы росла и реальная заработная плата рабочих. Если номинальная заработная плата повысилась по сравнению с 1926-27 г. на 9,2 проц, то реальная на 9,4 проц. Месячная реальная заработная плата (в условных рублях т.е. с учетом уровня дороговизны) равнялась 27 руб. 89 коп., в 1926-27 г.—30 руб. 86 коп., а в 1927-28 г. поднялась до 33 руб. 91 коп.

Параллельно с увеличением номинальной и реальной заработной платы происходил рост производительности труда рабочих. При росте заработной платы по ценовой промышленности в 1927-28 г. на 7,6 проц, производительность труда выросла на 11,7 проц. Улучшение соотношения заработной платы и производительности труда в истекшем 1927-28 г. видно из того, что доля заработной платы в продукции, составлявшая в 1926-27 г. около 24,9 проц. снизилась в 1927-28 г. до 23,9 проц. всей ценовой промышленности.

С использованием рабочего времени в истекшем году произошло улучшение, правда весьма незначительное. Если процент использованного рабочего времени в 1925-26 г. и 1926-27 г. равнялся 87,0 проц, то в 1927-28 г. лишь 86,7 проц. Всего невыходов, за исключением очередных отпусков и болезни, приходилось на 1 рабочего за год: в 1925-26 г. — 20,9 проц., в 1926-27 г.—16,9 проц. и 1927-28 г.—15,3 проц.; при чем на прогулы по неуважительным причинам приходилось в 1925-26 г.—11,7 проц., в 1926-27 г.—10,0 проц. и в 1927-28 г.—8,2 проц.

Необходимо отметить, что в ряде случаев, главным образом, в отраслях, зависящих от сезонных притоков рабочей силы, мы имеем совершенно исключительную высоту прогулов. Так, по Алапаевским железным рудникам одних только неуважительных прогулов в среднем на 1 рабочего за 1927-28 год было

33,3 дня, т. е. целый рабочий месяц на человека, по Челябинским и Егоркиным—24,9-25,6 дней на человека.

Безработица, несмотря на непрерывный рост занятой рабочей силы, за минувшие два года не уменьшается, а растет, при чем, главным образом, за счет членов профсоюзов, не имеющих квалификации. Промышленных рабочих на биржах труда на 1 октября 1928 г. состояло 22.882 чел., что составляет 25 проц. всех зарегистрированных безработных. Следовательно, уральская безработица в основном не индустриальная. На 1 октября 1926 г. число безработных членов профсоюзов было 48.000 чел., из коих 14.679 членов индустриальных союзов; на 1 октября 1927 г.—66.459 чел.; из них 20.074 членов индустриальных союзов и на 1 октября 1928 г.—90.072 чел., из коих 22.882 индустриальных союзов.

Повышающиеся требования промышленности и учреждений на квалифицированную рабочую силу заставили отделы труда ограничить регистрацию некоторых категорий безработных, труд которых еще долгое время не будет нужен промышленности. Принимаются также меры в связи с этим к переобучению групп безработных на производстве и специально организованных курсах. Всего за последнее время охвачено обучением и переобучением 1.217 чел. безработных.

В 1927-28 году посылка безработных на работу увеличилась. Если в 1 квартале 1926-27 г. послано на работу 12,4 проц. всех безработных, то в 1 квартале 1927-28 г. уже 23,5 проц.

Регулирование отхода сельского населения на заработки происходило через институт трудовых корреспондентов. Через них трудовое население информировалось о требованиях на рабочую силу, в большинстве случаев на лесозаготовки и строительные работы. Лесорабочих требовалось по плану в 1927-28 г.

197.105 чел., но работало 128.105 чел., из коих 4027 чел. из других губерний. Строитель требовался по плану 38.214 чел. Количество занятых работой пока еще не выяснено.

За минувшее время помощь безработным оказывалась в виде развертывания общественных работ, организации трудовых коллективов, выдачи денежного пособия и т. д. На общественные работы Народным Комиссариатом Труда отпущено 140 тыс. руб. В первые 3 квартала 1927-28 г. через трудовые коллективы пропущено 6.874 безработных, которым выплачено 947.443 рубля зарплаты. На организацию ночлега и питание израсходовано 20 тыс. руб.

Охрана труда и техника безопасности при большой территориальной разбросанности предприятий за выполнением правил по охране труда и технике безопасности весьма затруднялась, имела также отрицательное значение большая текучесть личного состава инспектуры труда.

Количество обследований в 1927-28 г. снизилось до 2.995, против 5.026 в 1926-27 г. Количество обследований на одного инспектора с 100,5 в 1926-27 г. упало до 86,3 в 1927-28 г. Снижение количества обследований объясняется переходом от работы по текущему надзору к плановой работе по оздоровлению обстановки труда, в связи с чем качество работы инспекции труда повысилось.

Договорные соглашения по проведению техники безопасности и промышленной санитарии в 1926-27 г. заключены с 53 предприятиями на сумму 1.173 тыс. руб., в 1927-28 г. со 147 предприятиями (без сельского и лесного хозяйства) на сумму 2.769 тыс. руб., и по сельскому и лесному хозяйству на 222 тыс. руб.

Большим тормозом в проведении мероприятий по технике безопасности является неполное использование предприятиями отпущенных на эту цель средств,

в виду невнимательного отношения хозяйственных органов к договорной практике и позднего отпуска средств. Несмотря на это, все же расход средств в минувшем году повысился до 89 проц. (по 33 предприятиям) вместо 49 проц. в 1926-27 г.

Лица наемного труда в сельском и лесном хозяйстве охвачены инспекторским надзором не достаточно полно, за недостатком инспектуры. Работа велась лишь в основных видах сельского и лесного хозяйства: обследовано совхозов—49, лесничеств—78, лесозаготовок—291 и крестьянских хозяйств—1.738.

За минувшие два года инспекцией труда в порядке текущего надзора предъявлено 6.904 требования по технике безопасности и промсанитарии. Невыполнение требований инспекции труда достигает 18 проц. Число случаев привлечения к судебной ответственности увеличилось до 1.283 в 1927-28 г. против 1.278 в 1926-27 г.

Дальнейшие задачи в области труда заключаются в еще большем улучшении работы инспекции труда, усилении мероприятий по борьбе с безработицей, углублении работы по технике безопасности и промышленной санитарии, улучшении работы примирительных комиссий при сельсоветах.

Культурно-социальное строительство.

В области социально-культурного строительства шестой съезд советов поручил:

использовать средства внутри области и поставить вопрос перед центром о помощи из государственного бюджета для возможности расширения сети культурно-социальных учреждений, улучшить качественно постановку дела народного образования и здравоохранения, поднять квалификацию учительского и медицинского персонала, усилить и повысить новых кадров учителей и врачей, расширить и подготовку квалифицированной рабочей силы и технического персонала, обеспечить высшие учебные заведения области соответствующим кадрами профессоров и необходимым оборудованием и улучшить материальное положение научных работников и студенчества.

(Из резолюции 6-го съезда советов по докладу Уралоблисполкома).

* * *

Народное образование.

За истекшие два года в области удовлетворения культурных потребностей рабочих и крестьян Урала достигнуты, несомненно, большие успехи. Рост хозяйства обеспечил и размах всей просветительной работы.

Затраты облисполкома на народное образование непрерывно растут. Урал на культурные нужды трудящихся расходует больше, чем какой либо другой район Советского Союза. В 1926-27 г. расходы составляли 18.651 т. р., в 1927-28 г. повысились до 23.489 тыс. руб. В 1928-29 г. предполагается израсхо-

довать 31.233 тыс. руб. Доля народного образования в уральском областном бюджете возросла с 34,3 проц. в 1927-28 г., до 36,5 проц. в 1928-29 г.

Такие огромные затраты Урала на народное просвещение позволили широко развернуть сеть просветительных учреждений и качественно улучшить их работу.

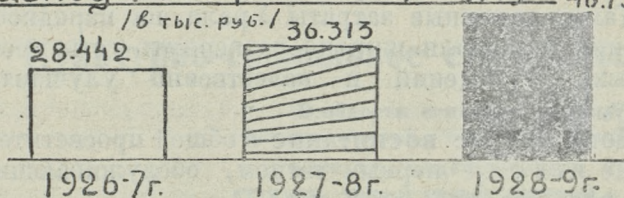
Дошкольное воспитание в общей просветительной системе является первым звеном, обслуживающим детей в возрасте от 3 до 8 лет.

Рост дошкольных учреждений показывает огромный интерес и тягу к дошкольному воспитанию со стороны широких масс трудящихся. В 1925-26 г. имелось детских садов и очагов 68, в 1927-28 г. стало 117. Дошкольное воспитание развернуто еще недостаточно. Дальнейшая задача направлена к его всемерному развитию и повышению сети дошкольных учреждений, главным образом, за счет общественной инициативы.

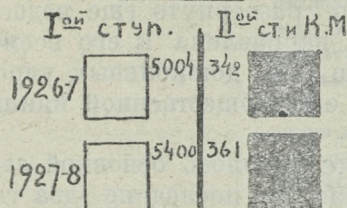
Начальное образование являлось основной задачей в народном просвещении. За последние два года проделана большая работа по введению всеобщего обязательного обучения на Урале. 1933-34 г. намечен годом окончательного введения всеобщего обязательного обучения детей с 8-ми летнего возраста.

Школьная сеть значительно увеличена: количество школ 1-й ступени возросло с 5004 в 1926-27 г. до 5400 в 1927-28 г., количество семилеток, школ крестьянской молодежи и школ 2-й ступени - с 342 до 361. Соответственно этому возросло и количество учащихся; так, если в 1926-27 г. в школах 1-й ступени обучалось 396.552, то в 1927-28 г. 438.475 детей; в школах повышенного типа количество учащихся возросло с 44.734 до 50.958. Среди школ повышенного типа особое развитие за последние два года получили школы крестьянской молодежи.

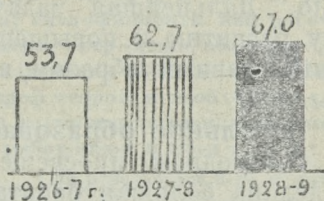
Расходы на культ-соц. нужды 46.132



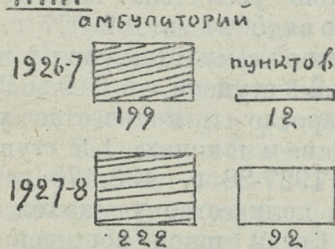
Количество школ —



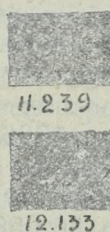
Охвачено школами детей /в тысячах/



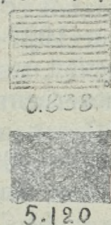
Сеть печенбных учреждений



Коек —



Населения на 1^{го} врача /в тысячах/



Охват школой 1-й ступени детей школьного возраста от 8 до 11 лет за минувшие два года повышен до 62,7 проц., против 53,7 проц. В 1928-29 году предусмотрено охватить 67 проц. Охват школой детей в фабрично-заводских поселках значительно выше и достиг в 1927-28 г. 85,8 проц., против 77,7 в 1926-27 г. Охват школой детей в деревне все еще низок и не достигает среднего охвата в целом по Уралу; в 1927-28 г. он достиг всего лишь 53,9 проц., против 45,5 проц. в 1926-27 г. Если взять Урал по поясам, то больше всего охват школой детей выражается в Горнозаводском Урале, немного меньше в Предуралье и ниже всего в Зауралье.

За последние два года проведен ряд мероприятий, обеспечивающих для детей рабочих и бедняцкого крестьянства возможность в большей мере обучаться в школах, особенно повышенного типа. Из этих мероприятий необходимо особо отметить специальные ассигнования в текущем году средств на помощь беднейшим учащимся из рабочих и крестьян. Это мероприятие, безусловно, не может не отразиться благоприятно на увеличении числа детей, проходящих весь курс школы, особенно в деревне.

На ряду с ростом школьной сети необходимо отметить и качественное улучшение работы школ. Советская школа, основанная на изучении трудовой деятельности людей, вполне себя оправдывает. значительно улучшилось усвоение учащимися различных навыков и умений (чтение, письмо, счет и т. д.). Советская школа все теснее и теснее связывается с общественными организациями и населением. Растет и развивается в школе пионерское движение, возросшее до 21.113 чел., с 19.778 чел. в 1926-27 году.

Заработная плата учителя школы 1-й ступени в 1928-29 г. увеличена до 48 руб., против 35 р.

в 195-26 г. Учителям повышенных школ соцвоса заработная плата повышена до 78 руб. против 70 руб.

Затраты на школьное строительство в 1928-29 г. увеличены до 3.575 тыс. р., против 2.875 тыс. руб. в 1927-28 г. Большую помощь в школьном строительстве оказало самообложение, давшее в 1927-28 году 2.378 тыс. руб. В нынешнем году из средств самообложения предполагается затратить 2.250 тыс. руб.

Охрана детства улучшена. За два года детская уличная беспризорность, о которой очень много говорили делегаты на шестом съезде советов, почти изжита. И если встречается на улицах еще беспризорник, так это не потому, что государство не может его обеспечить, а потому, что он не хочет жить в детском доме.

Областной исполнительный комитет большое внимание за последние два года обращал на трудовое воспитание ребят, дабы они выходили из детских домов вполне подготовленными для трудовой жизни. С этой целью при детских домах увеличено количество различных мастерских. Большое количество ребят отдано на льготных условиях крестьянам, рабочим и кустарям на обучение и воспитание. Указанные меры, конечно, не могли не отразиться на сокращении сети и контингента детей в детских домах. В 1926-27 г. в детских домах воспитывалось 13.159 ч., в 1927-28 г. уже 12.321 ч. Сеть детских домов с 243 сократилась до 205.

Политико-просветительная работа подвинулась несомненно вперед по пути качественного улучшения. Грамотность населения Урала увеличивается. За два года обучено 160 тыс. чел. неграмотных. Цифра небольшая. Ликвидация неграмотности протекает еще недостаточно быстрым темпом. Урал к настоящему моменту насчитывает еще 800 тыс. неграмотных в возрасте от 16 до 55 лет. Эта огромная армия, несомненно, будет

мешать культурному походу против вековой тьмы и невежества.

Отдельные окружные исполнительные комитеты делу ликвидации неграмотности уделяли недостаточно внимания.

Сеть школ за два года возросла: ликпунктов с 1856 до 1991, школ малограмотных с 184 до 198, школ для взрослых с 17 до 34. Количество учащихся в ликпунктах с 47774 в 1926-27 г. возросло до 50274 в 1927-28 г. Борьба за грамотность должна встать в центре внимания советской общественности и низовых органов советской власти.

Массовая *политико-просветительная работа* развертывалась в клубах и избах-читальнях. Сеть политико-просветительных учреждений несколько выросла: клубы с 423 до 427, избы-читальни с 1700 до 1707, библиотеки с 1820 до 2012. Сеть кино уменьшилась со 166 до 149 и театров с 56 до 42.

Главное внимание в работе клубов и изб-читален обращалось на проработку вопросов индустриализации Урала: улучшение сельского хозяйства, кооперирование населения, проведение кампаний по хлебозаготовкам и реализации займов, пропаганду среди населения военных знаний и справочную работу по обслуживанию бедноты, батрачества и середняцких слоев крестьянства.

Профессионально-техническое образование, готовящее для нашего индустриализирующегося Урала квалифицированную рабочую силу и специалистов, стояло в центре внимания. Сеть профессионально-технических учебных заведений далеко не удовлетворяет потребностей народного хозяйства Урала. Этот недостаток особенно чувствуют уральская промышленность и учреждения народного образования. Рост сети профессионально-технических учебных заведений не соответствует потребностям. За два года число техникумов увеличи-

лось с 43 до 46, профессиональные школы с 34 до 40, школы фабрично-заводского ученичества с 43 до 47. Сеть остальных учебных заведений осталась прежняя. По пятилетнему плану развития уральского хозяйства потребуется не менее 4 тыс. специалистов средней квалификации (техников, учителей и т. п.), а существующая сеть может дать половину требуемых специалистов. Трудности здесь огромны, но они должны быть преодолены во что бы то ни стало.

Необходимо отметить мероприятия, проведенные исполнительным комитетом, увеличившие в техникумах количество учащихся рабочих и крестьян и обеспечивающие им успешное прохождение курсов.

Высшее образование осуществляется на Урале в Пермском университете и Уральском Политехническом институте в Свердловске. Эти высшие учебные заведения готовят для Урала инженеров, врачей, агрономов и учителей для школ повышенного типа.

За минувшие два года работа уральских ВУЗ'ов улучшена. ВУЗ'ы пополнен новым кадром профессуры и лучше оборудованы. Несколько улучшено материальное положение научных работников и студенчества. Но работа высших учебных заведений все еще находится в трудных условиях. Остро стоит вопрос с помещениями. Учебные заведения — новые, специально построенных учебных зданий не имеют. Только теперь, в настоящем году, областному исполнительному комитету, совместно с Народным Комиссариатом по Просвещению, удалось продвинуть вперед вопрос о постройке для Уральского Политехнического института нового здания. Весьма остро стоит также вопрос о недостатке учебных пособий и оборудования лабораторий. Это относится ко всем профессиональным учебным заведениям.

Состав высших учебных заведений все более и более пролетаризируется. Рабочая молодежь в составе

студентов Пермского университета с 24,5 проц. поднялась до 31,2 проц., в Уральском Политехническом Институте с 42,5 проц. до 56,2 проц. Пролетаризации высшей школы в огромной степени способствовали уральские рабфаки, выпустившие за 2 года до 300 студентов.

Индустриализация Урала требует больших кадров специалистов. Их нужно создать, иначе получится тормоз в движении вперед.

В дальнейшем в области народного образования необходимо всемерно стремиться к большему развертыванию всей просветительной работы и неуклонному проведению плана всеобщего начального обучения. Еще больше повысить качество работы школ, усилить ассигнования по оказанию помощи детям бедноты. Качественно улучшить пионер-работу. Расширить ликвидацию неграмотности среди взрослого населения, особенно среди допризывников, батраков, женщин и нацмен. Еще больше увязать работу избы-читальни с социалистическим строительством в деревне. Задачи, стоящие перед уральским народным хозяйством—по переустройству его на новых началах, требуют еще большего качественного улучшения профессионально-технического образования.

Народное здравоохранение.

Продвижение медицины в самую толщу трудящихся значительно улучшилось. Советская медицина не только лечит, но развертывает широкие оздоровительные мероприятия для предупреждения трудящегося населения от различных заболеваний. Оздоровительные мероприятия понизили смертность на Урале. Если до войны умирало 40,4 чел. на 1000 жителей, то в 1926 г. только 26,8.

Расходы на народное здравоохранение повышены с 8.235 тыс. р. в 1926-27 г. до 9.919 т. р. в 1927-28 г.

и на 1928-29 г. намечено 11.533 тыс. р. Расход по здравоохранению на душу населения с 2 р. 22 коп. в 1925-26 г. возр с до 3 р. 22 к. в 1927-28 г. Такой рост расходов дал возможность не только расширить сеть лечебных учреждений, но и повысить качество их работы.

Сеть лечебных учреждений за минувшие два года возросла следующим образом: больничных коек до 12133 против 11239, амбулаторий до 222 против 199, пунктов первой помощи 92 вместо 12.

Правда, сеть лечебных учреждений далеко не полностью удовлетворяет насущные потребности трудящихся и нуждается в значительном увеличении. Особо необходимо увеличение числа больничных лечебных коек, пунктов первой помощи, санитарных врачей, оспопрививателей, врачей по охране здоровья детей.

Наряду с расширением сети лечебных учреждений, улучшилась и сама лечебная помощь, как путем увеличения врачебного штата (в 1913 г. на одного врача на Урале приходилось 22117 чел., в 1926-27 г. 6838 ч., а в 1927-28 г. уже 4120 чел.; число жителей на одну койку уменьшено до 573 в 1928-29 г., против 593 в 1926-27 г.), так и путем расширения специальной квалифицированной медицинской помощи, улучшения оборудования лечебных учреждений и повышения квалификации медицинских работников.

Помимо этого большой размах получили профилактические мероприятия, так, в настоящее время Урал имеет: консультаций для детей 96, консультаций для женщин 35, коек в постоянных яслях 1755, домов матери и ребенка 10, венерологических диспансеров 17. До войны Урал имел лишь 1 бактериологический институт и 16 летних ясель.

Эпидемические заболевания значительно сократились. Сокращению эпидемий помогло как улучшение благосостояния населения, так и улучшение санитар-

ного состояния. Сравнивая рост заразных заболеваний с довоенным временем получим такое уменьшение: брюшным тифом в 1913 г. заболевало ежегодно 39 чел., а в 1926 г. только лишь 8, сыпным тифом 16, теперь только 4, возвратным 4, против 2, натуральной оспой 13, теперь 4 и дизентерией—с 65 сократилось до 16. Последние два года на Урале не было сколько нибудь значительных эпидемических заболеваний. Имевшие место в ряде округов заболевания сыпным тифом быстро ликвидировались.

Охрана материнства и младенчества являлась важным делом в деле здравоохранения. Охрана здоровья подрастающего поколения улучшена, вследствие чего смертность детей на Урале значительно уменьшилась. В 1925 г. умирало 34,8 детей на 100 родившихся, а в 1926 г. умерло 24,8.

Работа в области материнства и младенчества не ограничивается только борьбой с детской смертностью. Задача ее предоставить матери—работнице и крестьянке возможность совместить материнство со своим трудом у станка и в поле. Для этого за отчетные два года организовано более 182 детских ясель с обслуживанием 3650 детей. Охрана материнства и младенчества все более развивается. В городах и поселках имеется до 1527 родильных коек, против 1222 в 1926-27 г. Сельские медицинские работники уделяют один день в неделю для работы по охране материнства и младенчества. Однако, этот вид работы требует в дальнейшем еще значительного внимания и развития.

Охрана здоровья детей и подростков улучшена. Укреплены существующие детские амбулатории, увеличен штат врачей и повышено количество приема детей. Лечебный осмотр учащихся производится теперь один раз ежегодно. Физически слабые дети направляются в санаторные колонии и лагеря санатории юных пио-

неров. Улучшено лечебное наблюдение по врачебному контролю над физической культурой, проводимой в широких размерах уральск й рабоче-крестьянской молодежи.

Курортная помощь, бывшая до революции достоянием буржуазных классов, оказывалась трудящимся массам в более широких размерах, чем в предыдущие годы. Подавляющее большинство лечившихся на курортах составляют рабочие и крестьяне; последние отправляются обычно в Ливадию, в быв. царский дворец в Крыму. Крестьяне получают в Ливадии не только значительную лечебную помощь, но и учатся грамоте и культурному ведению крестьянского хозяйства.

Урал достиг удовлетворительных результатов *в новом больничном строительстве*. С 1924-25 г. выстроено 77 новых лечебных и профилактических учреждений. В пром. округах строятся крупные лечебные учреждения: Златоустовская больница на 300 коек, стоимостью 2.045 тыс. руб., Надеждинская больница с туберкулезным диспансером стоимостью в 1 милл. 660 тыс. руб., институт физических методов лечения в Свердловске, стоимостью в 1 милл. 862 тыс. руб. Развивается больничное строительство также в ряде районов и сельско-хозяйственных округов. За два года истрачено 13 мил. 268 тыс. руб. На капитальный ремонт больничной сети области израсходовано 3 милл. 622 тыс. руб. Но этого мало, ибо целые десятки районов области еще до сих пор не имеют больниц. Трудящиеся Урала должны всемерно оказывать помощь работе органов здравоохранения, помня, что „дело здравоохранения есть дело самих трудящихся“.

Дальнейшие задачи в области народного здравоохранения сводятся к еще большему качественному улучшению и количественному расширению сети медико-санитарных учреждений и больничного строительства, повышению квалификации медицинского пер-

сонала, еще большему развертыванию профилактических (предупредительных) мероприятий и расширению деятельности уральских курортов по лечению в первую очередь рабочих, батраков и деревенской бедноты.

Социальное обеспечение.

Последние два года явились годами значительного улучшения социального обеспечения как в отношении расширения числа граждан, получающих от государства помощь, так и в отношении увеличения размеров самой помощи, о чем говорит увеличение расходов на социальное обеспечение. В 1927-28 г. по местному бюджету израсходовано 2.905 т. р., вместо 1556 т. р. в 1926-27 г., в 1928-29 же году ассигновано 3366 тыс. руб.

Главная масса расходов пошла на выдачу *пенсий и пособий* инвалидам войны. Пенсионное обеспечение по области в 1926-27 г. получили 14470 чел.: из них — инвалидов гражданской войны 1325, империалистической войны 1390, семей погибших красноармейцев 5537, семей солдат старой армии 1225, семей военнослужащих 3375 и прочих 1621. В 1927-28 г. количество пенсионеров увеличено до 24.560 чел., из них инвалидов гражданской войны 2129, империалистической 2257, семей убитых красноармейцев 10353, семей солдат старой армии 2274, семей находящихся в Красной армии 5151 и прочих 2393.

По отдельным округам процент охвата колеблется от 33 до 85 проц. Характерным показателем развития государственного обеспечения является передвижка его из города в деревню: если в 1924-25 г. по городам обеспечивалось 53 проц. и по сельским местностям 47 проц., то в 1927-28 г. по городам 28 проц. и по селам 72 проц.

Размеры пенсий для инвалидов I группы в городе и в деревне 21 р., для II группы определялись

в 14 р. и для III группы в 11 р. Для семей с 1 чел. 7 р., с 2-мя 12 р. для города и 11 р. для деревни и с 3-мя 18 р. для города и 14 руб. для деревни. По Уралу имеется 12 домов—убежищ, в которых живет 6,6 чел.

Во исполнение юбилейного манифеста ЦИК СССР было взято на государственное обеспечение 8 43 чел., на содержание коих отпущено 772.260 руб., при чем обеспечено по манифесту даже больше на 1839 чел., из коих 1064 чел. военных и 775 прочих.

На трудовое устройство инвалидов, могущих хотя бы отчасти заниматься каким нибудь трудом, областным исполнительным комитетом обращалось особенное внимание.

В настоящее время по области насчитывается 16 окружных объединений и до 227 первичных артелей, в которых занято и состоит членами около 4½ тыс. инвалидов. Инвалидной кооперации предоставлен советской властью ряд льгот и преимуществ, дающих ей возможность работать безубыточно. Помощь, в результате производственно-кооперативной деятельности инвалидной кооперации, инвалидам с 86 тыс. р. возросла до 1032 т. р. в 1927-28 г. Заработок кооперированного инвалида в 1926-27 г. в среднем выражался в 30 р. для деревни и 45 р. для города, в 1927-28 г. заработок увеличился до 50 р. в городе и до 35 руб. в деревне. Общий оборот инвалидной кооперации возрос до 18 мил. р., против 14 мил. р. в 1926-27 г.

Дело социального обеспечения необходимо в дальнейшем углублять, всемерно расширяя контингент обеспечиваемых и повышая им пенсионные ставки.

Крестьянская взаимопомощь.

На 1 октября 1928-29 г. насчитывается до 4553 кресткомов, объединяющих 905.400 крестьянских хозяйств или 73 проц. всех хозяйств в области. Процент

охвата крестьянских хозяйств в отдельных округах колеблется от 50 до 80.

Общественная запашка кресткомов растет. К 1927-23 г. запашка доведена до 21.284 гект. против 6089 в 1926-27 г. Улучшена обработка земли и обсеменение полей.

Производственная деятельность кресткомов развивается. Кресткомы насчитывают в своем распоряжении на 1 октября 1928-29 г. до 949 предприятий, главным образом, мельниц, кузниц, ремонтных мастерских, прокатных и зерноочистительных пунктов, против 655 в 1925-26 г.

Оказание трудовой помощи кресткомами увеличивается по мере роста и укрепления финансовых возможностей. В 1927-28 г. количество хозяйств, охваченных трудовой помощью, увеличилось до 13.607, против 5750 в 1926-27 г.; обслужено сельско-хозяйственными машинами и предприятиями (бесплатно) 13915 хозяйств, между тем, как в 1926-27 г. это бесплатное обслуживание не производилось.

Хозяйственная помощь беднякам хозяйствам увеличилась. Количество хозяйств, получивших от кресткомов возвратные ссуды увеличилось, в 1927-28 г. до 102.826, против 82.476 в 1926-27 г. Количество хозяйств, получивших безвозвратные ссуды, доведено до 7918 в 1927-28 г., против 4904 в 1926-27 г. Средний размер ссуды на одно хозяйство повышен: возврат. ой с 2 р. 92 к. до 5 р. 38 к. и безвозвратной с 3 р. 06 к. до 3 р. 16 коп.

Слабость финансовых возможностей кресткомов сильно замедляет развитие этого важнейшего вида крестьянской взаимопомощи. Кроме того, со всей остротой встает вопрос об укреплении аппарата ККОВ и создании кадра инструкторов.

Советское и национальное строительство.

В области советского и национального строительства шестой съезд советов дал наказ:

Всему правительству оживить и действовать в области советов и исполкомов, воспитывать и активизировать советскую общественность, ускорять мероприятия по наибольшему вовлечению рабочих и крестьян в советское строительство, развивать широкую самодеятельность и здоровую самокритику со стороны трудящихся масс, усилить рационализацию советского аппарата, борьбу с бюрократизмом и волокитой, укрепить низовые органы советской власти и еще более приблизить их к населению, переработать положение об урalsкой области в сторону расширения прав советов и исполкомов.

Всемерно развивать мероприятия по дальнейшему повышению хозяйственного и культурного обслуживания национальных меньшинств, укрепить исполкомы и советы путем выживания и подотчетки местных работников.

(Из резолюции 6-го съезда советов по докладу Уралблизделкома).

* * *

Выполняя наказ шестого съезда советов Областной Исполнительный Комитет свое основное внимание направлял на всемерное укрепление, улучшение и приближение советского аппарата к населению. В связи с этим проведен в жизнь закон ВЦИК и СНК от 23 июля 1927 г. о расширении прав местных советов.

Многие права переданы—от области округ, округом району, районом сельсовету. Рабочий и крестьянин Урала получает многие справки, документы, регистрирует браки, рождения и смерти, уплачивает страховку, совершает нотариальные записи—в своем сельском или поселковом совете.

Сеть райисполкомов увеличена против 1926 г. на 6 единиц. На 1 октября 1928 г. имеется 210 районов. Материальная база райисполкомов за минувшие два года значительно окрепла. Удельный вес районных бюджетов в 1927-28 г. в общеобластном не только не снизился, а дает повышение с 45,5 проц. до 45,6 проц., давая абсолютный рост на 19,5 проц. при росте областного бюджета на 13,8 проц.

Райисполком стал действительным руководителем хозяйственной и культурной жизни в районе.

Сеть сельсоветов против 1926-27 г. изменилась незначительно. На 1 октября 1928 г. имеется 3160 сельских советов. В настоящее время в центрах сельсоветов проживает 51,3 проц. всего сельского населения, на расстоянии 3 верст от центров сельсоветов 22 проц., от 3 до 5 верст—10,4 проц., свыше 5 верст—11,9 проц., и на неучтенном расстоянии 3,7 проц. По пятилетнему плану разукрупнения предполагается организация 700 сельсоветов. После такого разукрупнения низовая ячейка—сельсовет еще более приблизится к населению. В центре сельсоветов будет находиться 56,5 проц. всего населения, а на расстоянии от 3 до 5 верст 8-9 проц. и свыше 5 верст 10,4 проц.

Материальная база сельских советов еще очень слаба. Рост сети сельских бюджетов чрезвычайно медленный. В 1926-27 г. удельный вес сельских бюджетов в общеобластном бюджете определяется в 0,3 проц., в 1927-28 г. дает повышение лишь до 0,8 проц. Директива областного исполнительного комитета об орга-

низации в каждом районе опытных сельских бюджетов не всеми округами выполнена. В 1927-28 г. имелось всего лишь 117 сельских бюджетов, вместо 115 в 1926-27 г. В 1928-29 г. областным исполнительным комитетом дана директива финансовым органам и окружным исполнительным комитетам об организации до 500 сельских бюджетов. И в этом случае удельный вес сельских бюджетов в общеобластном будет весьма незначителен. Но если принять во внимание средства в сумме свыше 7 милл. руб., собранные с 1927-28 г. с населения в порядке самообложения, то материальная база сельсоветов, под контролем которых расходуются эти средства, уже представляет из себя значительную предпосылку и возможности для развертывания инициативы в области хозяйственного и культурного строительства и вовлечения в практическую работу советов широких крестьянских масс.

Сеть городских и поселковых советов за минувшие два года не изменилась. В области имеется 55 поселковых и 30 городских советов. Горсоветы окончательно перешли на новое положение. Материальная база городских и поселковых советов более укреплена, чем сельских советов. В 1927-28 г. рост городских бюджетов выразился в 23,2 проц. к предыдущему году. Удельный вес городских бюджетов в общем областном бюджете вырос с 24,2 проц. в 1926-27 г. до 25,3 проц. в 1927-28 г. Рост бюджетов районных городов шел за счет разграничения бюджетов с райисполкомами, а рост окружных, главным образом, за счет повышения доходности хозяйства городов.

Бюджеты поселковых советов, будучи введенными лишь во 2-й половине 1926-27 г., в прошлом 1927-28 г. занимали 2 проц. удельного веса в общем областном бюджете (в абсолютных цифрах 1¹/₂ милл. руб.). Эта база еще далеко недостаточна для удовлетворения нужд и запросов рабочих поселков Урала. Областным

исполнительным комитетом намечен ряд мер к расширению и укреплению финансово-материальной базы рабочих поселков.

В городских советах выделены городские части, а в некоторых крупных окружных центрах отделы, которые смогли лучше обслужить трудящихся города и руководить городским коммунальным хозяйством. Городские и поселковые советы, как мы уже говорили в разделе коммунального хозяйства, по мере укрепления бюджетов, развернули большое коммунальное, жилищное строительство и благоустройство городов и поселков. Городские и поселковые советы все более и более становятся действительными центрами политической и культурно-хозяйственной жизни городов и поселков Урала.

В 1927-28 г. проведено областное совещание председателей поселковых и городских советов районных городов, имевшее огромное политическое и практическое значение. Совещание вскрыло слабые стороны хозяйственно-культурной жизни поселков и наметило ряд мероприятий к развитию хозяйства, благоустройства, жилищного строительства и разграничению имущественных функций между поселковыми советами и заводоуправлениями. Многие практические вопросы уже получили свое разрешение и проведены в жизнь. Но основной вопрос о разграничении имущества и предприятий, непосредственно связанных с производством и до сих пор находящихся в ведении хозорганов, в центре еще не разрешен.

Массовая работа советов за два года заметно оживилась. Вокруг советов образован значительный рабоче-крестьянский актив. Благодаря активному участию в практической работе советов широких рабоче-крестьянских масс советы и исполкомы справились с основными задачами, поставленными перед ними в области социалистического строительства.

Улучшилась и *секционная* работа советов. В работе секций участвуют не только члены советов, но рабочий, батрачко-бедняцкой и середняцкий актив. Проведенный в 1928 г. *смотр секций* показал примеры активной работы и вовлечение в секции многотысячных трудящихся масс. При исполкомах и советах Урала организовано 7465 секций. Из этого числа секций при подведении итогов смотра оказалось свыше 50 проц. работающих и 42 проц. бездействующих. В результате смотра, премировано на областном конкурсе 41 и аттестовано 46 секций. На Всероссийском конкурсе из 7 представленных областью премировано пока 3. Лучшими секциями оказались: социально-культурные, сельско-хозяйственные и коммунального хозяйства. Число бездействующих секций еще очень велико, но вообще в работе секций, в сравнении с прошлым временем, например с 1925-26 г., когда работали только десяток — много сотни секций, это нужно считать определенным достижением.

Отчетность советов стала регулярнее и содержательнее. Введена отчетность отдельных депутатов перед избирателями, отсутствовавшая в прошлом. Деятельность ревизионных комиссий также несомненно улучшилась. Количество ревизий советов и исполкомов увеличилось: в результате ревизий около 200 низовых работников отдано под суд за халатность, растраты и т. п.

Особенно улучшилась *работа с беднотой*. Бедняцкие собрания оказывают большую помощь советам в разрешении вопросов. Бедняцкие собрания через своих избранников, организованных в группы бедноты при советах, кооперации и комитетах взаимопомощи — добивались действительного проведения классовой политики советской власти, направленной к организации и помощи бедняцким хозяйствам и укреплению союза с середняцким крестьянством. Значительно улучшено выполнение наказов избирателей. Наказы явились основ-

ными моментами, вокруг которых разворачивалась работа советов и исполкомов.

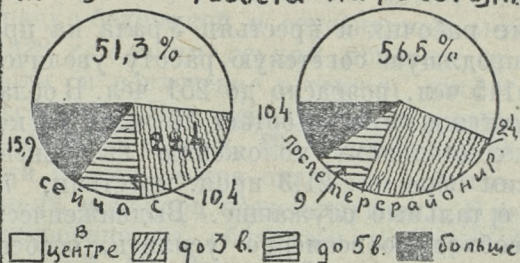
Выдвижение рабочих и крестьян Урала на практическую и руководящую советскую работу увеличено. Выдвижение со 115 чел. возросло до 251 чел. В областных советских учреждениях работает 10 чел., из коих 4 женщины. По социальному положению выдвиженцы разделяются таким образом: 21,3 проц. крестьян, 71,6 проц. рабочих, остальные служащие. Выдвиженчество в дальнейшем необходимо всемерно усилить, особенно женщин, используя для этой цели текущую избирательную кампанию советов.

Переподготовка работников низовых советов и исполкомов, являющаяся практическим средством по повышению квалификации, стоит все время в центре внимания областного исполнительного комитета. Через областные курсы с 1926-27 г. пропущено около 130 секретарей райисполкомов и сельских советов, 70 женщин-активисток и через окружные курсы до 500 чел.

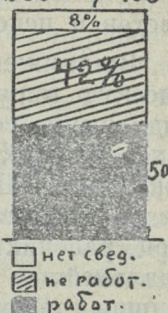
Инструктирование и обследование низовых органов власти усилено. Если в 1926-27 г. было 140 выездов инструкторов и 8 комиссионных, то в 1927-28 г. выезды инструкторов возросли до 210 раз и комиссий было 6. Выезды инструкторского состава и комиссий в значительной мере улучшали советскую работу и устраняли недочеты и ошибки отдельных звеньев советского аппарата.

В прошлом году областным исполнительным комитетом велась работа по собиранию материала и даче заключений во ВЦИК по вопросу взаимоотношений между сельскими советами, земельными обществами, сельскими сходами. Упорядочение взаимоотношений между этими сельскими организациями нашло свое отражение в постановлении Правительства 15 декабря 1928 г. о землеустройстве и землепользовании.

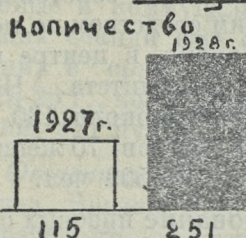
Обслуживание с/совет. населения живут от с/совета на расстоян.



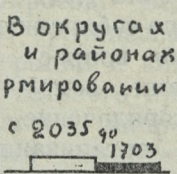
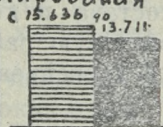
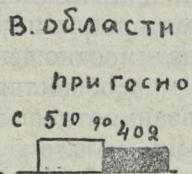
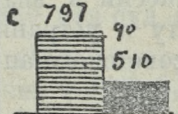
Генций
Всего 7.465



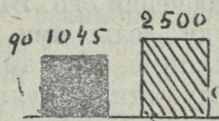
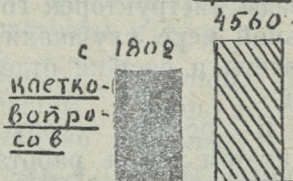
Выдвиженчество



Сокращено штата до госнормирования



Сокращено форм



Не выходили из поля зрения областного исполнительного комитета такие задачи, как *рационализация государственного аппарата, борьба с бюрократизмом и волокитой* и сокращения административно-управленческих расходов.

В 1926-27 г. в обследованных РКИ учреждениях и организациях произведено сокращение штата с 8397 единиц до 7246, что дало экономии до 764 тыс. руб. В 1927-28 г. еще до введения госнормирования произведено сокращение штатов в областных учреждениях с 797 единиц до 510, в окружных и районных с 15636 до 13711. При введении госнормирования штаты областных и окружных учреждений вновь подверглись сокращению—областные с 510 до 402 единиц и окружные с 2035 до 1703.

В деле сокращения и упрощения отчетности также проделана значительная работа. Просмотрено 4530 различных форм отчетности, которые подверглись сокращению на 43 проц. Пересмотренные РКИ формы отчетности, подверглись значительному сокращению—на 42 проц. В результате этих работ областные учреждения дают 584 тыс. руб. экономии.

Директива Правительства о 20 проц. сокращении *административно-управленческих* расходов по областным учреждениям областным исполнительным комитетом в основном выполнена. Так, по данным госфинконтроля и облРКИ, учреждения, состоящие на местном бюджете, произвели в 1927-28 году снижение расходов по сравнению к ассигнованиям в 1926-27 г. на 22 проц. Что же касается низестоящих организаций—окружные и районные—то здесь директива выполнена не полностью. В ближайшее время требуется выполнение директивы полностью и в этих звеньях государственного аппарата.

Вопросам борьбы с *бюрократизмом и волокитой* было уделено большое внимание облисполкома. Органы

РКИ, суда, прокуратуры, печать и широкие рабоче-крестьянские массы в области этой работы хотя и проявили должную энергию, но работа на этом участке еще далеко не доделана и должна продолжаться впредь с еще большей решительностью. Развернувшаяся широко самокритика работы советского и хозяйственного аппарата, особенно в перевыборную кампанию, должна быть использована в целях борьбы с недостатками, бюрократизмом и волокитой. Рационализаторская работа ведомств дает экономии приблизительно около 120-125 тыс. руб.

В целях оздоровления госаппарата и чистки его от примазавшихся чуждых советской власти элементов областным исполнительным комитетом проводилась и проводится в настоящее время большая работа. Имеются положительные результаты. Так, из 63 обследованных РКИ учреждений с общим количеством служащих 1936 человек. значительное количество назначено к увольнению, как чуждого элемента (быв. чин. полиции и охраны, служители религиозных культов, торговцы и др.).

Мероприятия, проведенные областным исполнительным комитетом в области улучшения и укрепления работы советского аппарата, оказали благотворное влияние на качество работы низовых советских органов. Тот факт, что подавляющее большинство советов справились с важными кампаниями (хлебозаготовки, налоговое дело, самообложение, займы) показывают общее укрепление советов и развертывание советской работы в соответствии с руководящими указаниями правительства. Даже наиболее слабый участок — массовая работа, за отчетное время значительно улучшилась.

Перевыборная кампания советов, проходящая в условиях обостренной классовой борьбы в городе и деревне,шний раз подтверждает рост политической активности и организованности рабочего класса, батрачества, бедноты и середняцкого крестьянства.

Предварительные результаты о ходе избирательной кампании, происходящей под знаком широко развернутой пролетарской демократии и самокритики, говорят о все возрастающей активности со стороны всех избирателей. Явка на выборы по 1000 сельским советам области на 25 января дает средний процент 70,9, вместо среднего по области в прошлую кампанию 46,5 проц.

Кулацкие и непманские элементы, пытающиеся сорвать проводимые советской властью мероприятия, помешать перевыборной кампании и протащить в совет своих людей, встречают решительный и организованный отпор со стороны рабочего класса, батрачества и бедноты в союзе со средним крестьянством.

Достижения, однако, не должны скрывать наличия еще значительных недостатков в советском строительстве. Недостаточная чуткость к запросам и нуждам рабочих и крестьян, местами искривление политической линии, неполное использование советами предоставленных им прав, отдельные случаи кулацкого влияния на советы и исполкомы, засоренность советских органов чуждым элементом, бюрократизм и волокита—все еще имеют место и больно отзываются на трудящихся массах, вызывая порой вполне справедливые нарекания. Борьбу с этим злом надо усилить. Советы и исполкомы должны обеспечить возможность еще более широкого участия в повседневной практической советской работе рабочих-крестьянских масс.

Национальное строительство.

Урал населяет до 30 различных национальностей. Общее количество населения национальных меньшинств доходит до 600 тыс. человек. Управлять таким многонациональным составом весьма трудно.

Как выполнялся наказ в этой части? Областной исполнительный комитет всемерно развивал и укреплял

хозяйственное и культурное строительство национальных меньшинств. Основная задача заключалась в подтягивании хозяйства и культуры национальностей к уровню русского населения,

За два года успехи несомненно имеются. Расходы на обслуживание хозяйственно-культурных нужд национальностей ежегодно растут. Так, например, бюджет национального Коми-Пермяцкого округа в 1927-28 г. увеличился до 1.428 тыс. р., против 1.151 тыс. руб. в 1926-27 г. В 1928-29 г. намечен в 1.623 тыс. руб. Бюджет Тобольского округа в 1927-28 г. вырос до 2310 тыс. р., против 2031 тыс. р. в 1926-27 г. Дотации и субвенции из областного бюджета для обслуживания нужд туземного населения Тобольского Севера и Коми-Пермяцкого округа ежегодно увеличиваются. Тобольскому округу отпущено из областного бюджета в виде субвенции в 1927-28 г. 1120 тыс. руб., а Коми-Пермяцкому 570 тыс. руб. Прирост на душу населения по этим округам определен в 1-32 коп., при среднем приросте по остальным округам 80 коп. В результате роста бюджета национальных округов дана возможность производить отдельные целевые расходы: постройку больниц, школ и т. д. и большего удовлетворения нужд и запросов национальных меньшинств Урала.

Областной исполнительный комитет всемерно стремился к *укреплению национальных советов и исполкомов*. Ежегодно в области и в некоторых округах проводились курсы по переподготовке работников низового аппарата из национальных меньшинств, охватившие в общем около 600 чел. председателей и секретарей сельсоветов и работников народного образования. Повышение квалификации национальных работников — повысило качество работы и способствовало оживлению массовых организаций. Рабочий и крестьянин — нацмен, в особенности женщина нацменка все больше и больше начинают вовлекаться в государственное управление.

Областной исполнительный комитет стремился к наибольшему *приближению органов советской власти к населению* национальных меньшинств. Его политика была направлена на дальнейшее объединение национальностей, живущих компактными массами, в самостоятельные районы и сельсоветы. Кроме самостоятельного Коми-Пермяцкого округа с 5 национальными районами, 5 северных районов Тобольского округа с туземным населением, имеется 5 национальных районов и 228 сельских советов. Весьма интересны данные из кого состоят эти национальные сельсоветы. Уральская область имеет: 76 сельсоветов с преобладающим татарским населением, 29 с башкирским, 8 с татаро-башкирским, 7 с марийским, 4 вятских сельсовета, 13 украинских, 8 нагайбакских, 11 белорусских и т. д. За последние два года организовано: Нагайбакский район в Троицком округе, населенный нагайбаками в количестве 8 тыс. чел. и несколько сельских советов в ряде округов области. В ближайшие пять лет предполагается организовать до 80 национальных сельских советов. Организация такого количества национальных сельских советов даст возможность каждой национальности еще лучше обслужить хозяйственно-культурные нужды трудящихся нацменьшинств.

Хозяйственный под'ем национальных меньшинств дал заметные успехи. Увеличилась валовая продукция хлебов. Растет стадо скота. Национальные крестьянские хозяйства стали больше применять сельско-хозяйственные машины. Агрономическая помощь увеличилась. Кустарные промыслы среди национальных меньшинств также получили большее развитие.

Под'ем хозяйства национальных меньшинств обеспечил развитие *культурно-социальных запросов* и нужд. За истекшие два года культурное строительство несомненно возросло. Сеть нацменовских школ возросла до 538 в 1927-28 г., против 416 в 1925-26 г. или на

29 проц., при росте общей сети по области на 20 проц. Охват детей повысился с 42 проц. в 1926-27 г. до 52 проц. в 1927-28 г. Разрабатывается план всеобщего обучения среди национальных меньшинств.

Коренизация советского аппарата проводится пока замедленным темпом, ввиду недостатка подготовленных работников из нацмен. Но обращения на родном языке в местные органы власти—сельсовет, суд и милицию, обеспечены и в практике осуществляются (заявления, обращение, судоговорение). В последнее время областной исполнительный комитет проводит мероприятия по практическому проведению в жизнь латинизации тюркского алфавита. Специально организованный комитет при облисполкоме и добровольное общество «Яналиф» развернули уже большую практическую работу. Организовано 111 ячеек с общим количеством членов в 4023 чел. Обучено новому алфавиту около 6000 чел. На всех курсах, организуемых в 1928 г. выделялись особые части по изучению нового алфавита.

Таким образом, за истекшие два года областной исполнительный комитет всемерно усиливал хозяйственный и культурный подъем национальных меньшинств.

Революционная законность.

Одним из важнейших вопросов в области советского строительства являлось внедрение в советах и исполкомах революционной законности.

Борьба за революционную законность проходила при прямой поддержке и участии широких масс рабочих и крестьян. Связь судебных органов с трудящимися осуществлялась путем привлечения их в качестве народных заседателей и к участию в работе секций советов. Судебные органы и прокуратура провели целый ряд докладов и отчетов: если в 1926 г. сделано

3399 докладов, то в 1927 г.—4567 и за первое полугодие 1928 г. 2550. Вечера вопросов и ответов увеличились до 970, против 617 в 1926-27 г. Выезды в деревню поднялись на 83 проц. Для большего приближения суда к населению и вовлечения широких масс рабочих и крестьян в судебную работу организованы примирительно-третейские суды при сельских советах.

Одним из существенных моментов в усилении связи прокуратуры с местами являлся разбор жалоб на действия советских и хозяйственных органов. Большинство жалоб поступало от крестьян. Поступление жалоб характеризуется такими цифрами: в 1 полугодии 1928 г. принято 18901, против 28093 в 1927 г. и 17084 в 1926 г. Жалобы в 1928 г. подавались больше всего по делам о наложении адмвзысканий, обложении налогами, по земельным и лесным делам, нарушениях трудового законодательства, алиментным делам и кабальные сделки.

Как прокуратура осуществляла надзор за соблюдением революционной законности. Всего принесено протестов на незаконные действия в 1926 г.—2797, в 1927 г.—4101 и в I полугодии 1928 г.—1069. На какие органы протесты? На исполкомы в 1927 г. 2,2 проц., против 1,1 проц. в 1926-27 г., на горсоветы 2,3 проц., против 3,7 проц. в 1926-27 г., райкомы 65,3 проц., против 58,2 проц. и на другие органы 30,2 проц. против 37.

Проделана большая работа по упорядочению судопроизводства. Принят целый ряд мероприятий по упрощению разбора судебных дел и борьбы с волокитой. Введен упрощенный порядок разбора трудовых конфликтов в примирительно-третейских камерах и народных судах.

Одним из существенных изменений в судебном деле у нас на Урале является организация в 1927-28 г. окружных судов и передача части кассационных прав

Верховного суда—Уральскому областному суду. Такая передача прав еще более приблизила суд к населению и ускорила судопроизводство.

Дальнейшая задача в области укрепления революционной законности заключается в еще большем внедрении ее в советский и хозяйственный аппарат, приближении суда к населению, упрощению и ускорению судопроизводства и правильному применению карательной политики.

Задачи хозяйственно-культурного строительства в 1928-29 году.

В соответствии с генеральной линией Советской власти основные задачи в области хозяйственного и культурного строительства Урала заключаются в дальнейшей индустриализации Урала, развитии его производительных сил, укреплении социалистического сектора народного хозяйства, усилении кооперирования крестьянства, росте коллективных форм хозяйства в деревне и энергичном наступлении на капиталистические элементы города и деревни.

В области промышленного строительства основное внимание советов Урала сосредоточивается на дальнейшем развитии основных отраслей уральской промышленности: черной металлургии, горной и химической промышленности, промышленности строительных материалов и районном электростроительстве.

Наряду с задачей всемерного расширения производства и общего количественного роста продукции, перед уральской промышленностью в 1928-29 году стоят огромной важности задачи качественного улучшения своей работы. Основным в этом отношении является безоговорочное выполнение правительственной директивы о снижении себестоимости промышленности на 7%. Выполнение этой директивы является совершенно обязательной предпосылкой, обеспечивающей дальнейшее расширение объема капитальных вложений в уральскую промышленность.

Истекшие три месяца первого квартала текущего года показали, что практическое разрешение указанных задач встретило на своем пути значительные

трудности: недовыполнение производственной программы в первом квартале, ухудшение технических выходов, неудовлетворительное состояние производственной дисциплины, непорядки в производстве и рост простоев и, как следствие этого, неудовлетворительные показания по себестоимости промышленной продукции—сигнализируют об угрозе невыполнения основной директивы промфинплана 1928-29 г. Все эти недочеты, выявившиеся в работе промышленности за первый квартал, должны быть хозяйственными органами немедленно устранены. Правильное руководство советов и активное участие рабочих и технического персонала Уральской промышленности должны во что бы то ни стало обеспечить полное выполнение заданий производственной программы. Преодоление этих трудностей потребует большой и напряженной работы.

В 1928-29 г. Урал вступает в полосу большого капитального строительства. Общий подъем капитальных вложений в этом году, как указывалось выше, намечается 305 милл. руб. против 177 милл. р. прошлого года. Капитальные вложения в уральскую промышленность превышают в этом году 150 милл. руб. Организуется ряд новых производств и строится ряд новых заводов.

Начинается большое строительство Магнитогорского завода на южном Урале, осуществляется строительство Свердловского машиностроительного завода, Богомоловского медеплавильного завода, строится крупнейшая Челябинская районная электростанция и т. д.

Огромный объем капитального *строительства* требует самого внимательного отношения к себе и потребует серьезнейшей работы. Основной задачей в области строительства является наиболее правильное и эффективное использование огромных средств,

вкладываемых в уральское хозяйство, и без условное выполнение директивы о снижении себестоимости промышленного строительства на 15% и жилищного на 11%.

Необходимо добиться устранения всех недочетов в строительном деле в прошлом и обеспечить своевременное составление и утверждение строительных проектов. Добиться регулярного финансирования, расширения производства строительных материалов, повышения их качества, урегулирования рынка строительных материалов. Обеспечить строительство необходимой рабочей силой, улучшить техническое руководство, усилить рационализацию строительных работ, поднять производительность труда, повысить ответственность за качество строительной работы.

В связи с ростом грузооборота значительно возрастает работа уральского *железнодорожного транспорта*. Она особенно осложняется значительным ростом грузооборота хлеба из Сибири и Казахстана. Только принятие решительных мер к использованию всех наличных возможностей и повышению качества работы железнодорожного транспорта даст возможность справиться с грузооборотом. Организация единого областного органа по управлению железно-дорожным транспортом является совершенно необходимой.

Особенно важной задачей 1928-29 года является подъем и развитие уральского *сельского хозяйства*, отстающего в своем росте от промышленного производства и роста потребностей населения. Проведение весенней посевной кампании связано со значительными трудностями. Обеспечение расширения всей посевной площади, и в первую очередь зерновых культур, не менее чем на 8,1%, повышение урожайности на 4,7% — коренная задача наступающей посевной кампании. Необходимо стремиться к кооперированию бедняcko-середняцких масс, организации новых и ук-

реплению существующих коллективных хозяйств, расширению старых и строительству новых зерновых совхозов, поднятию урожайности и расширению посевной площади единоличных бедняцко-середняцких хозяйств—при дальнейшем наступлении на кулака. Осуществление этих задач требует проведения в 1928-29 году ряда практических мероприятий: увеличения машиноснабжения, расширения контрактации посевов, увеличения страховых семенных фондов, выполнения намеченного плана землеустроительных работ, значительного развития сортового семеноводства и большего применения минеральных удобрений. Выполнение указанных заданий, требует не только количественного увеличения мероприятий но повышения качества обслуживания нужд сельско-хозяйственного производства и усиления активного руководства со стороны советов всей земельной работой земорганов, кооперации и сельхозкредита.

В области *торговли* стоит задача безусловного выполнения плана хлебных, сырьевых и экспортных заготовок.

Особенно важное значение в 1928-29 г. имеет полное выполнение хлебозаготовительного плана, увеличенного Правительством против начального предположения. Увеличение плана хлебозаготовок вызвано недородом на Украине и части Северного Кавказа и недостаточно успешным ходом хлебозаготовок в этих районах. Общее продовольственное положение страны является весьма напряженным, в распоряжении Наркомторга СССР хлеба в настоящее время имеется меньше, чем в январе прошлого 1928 года. Для преодоления трудностей на этом участке хозяйственной работы необходимо мобилизовать все силы, все возможности. Выполнению плана хлебозаготовок, как коренной задаче текущего года, должна быть подчинена вся наша работа на ближайший период времени.

Придется испытать не мало трудностей в деле обеспечения нормального и бесперебойного хода хлебоснабжения рабочего населения промышленных центров Урала. Ни о каком превышении завоза в промышленные и заводские центры хлеба против ныне установленных норм, конечно, думать не приходится. Тем более необходимо обратить внимание на правильную организацию дела распределения хлеба и более экономное его расходование.

Обеспечить внутриобластное снабжение хлебом, выполнить вывозные планы за пределы Урала — все это потребует огромной экономии в расходовании хлеба.

Нужно в дальнейшем еще больше укреплять *социалистический сектор* в торговле, расширяя и укрепляя торгово-кооперативную сеть, особенно мелко-розничную, рационализируя торговый аппарат и всемерно улучшая обслуживание потребителя. На ряду с расширением торговли необходимо стремиться к недопущению роста розничных цен на промтовары, сохранить на нормальном уровне базарные цены на сельскохозяйственные продукты и стремиться к всемерному снижению существующего к началу 1928-29 г. уровня цен путем охвата розничной торговли обобществленным сектором.

Средства *местного бюджета* и ассигнования из центра совершенно недостаточны и далеко не соответствуют общим задачам по индустриализации Урала. Экономное расходование средств, выполнение полностью контрольных цифр по приходу и расходу местного бюджета и изыскание дополнительных доходных источников является важнейшей задачей. В 1928-29 г. требуется проведение целого ряда мероприятий, обеспечивающих достаточный подъем местного бюджета и увеличение государственных ассигнований в 1929-30 г. на важнейшие культурно-социальные и жилищные нужды.

В области *социально-культурного* строительства стоит задача всемерного качественного улучшения работы учреждений, поднятия квалификации учительского и медицинского персонала на курсах по переподготовке в текущее лето, своевременной заготовки доброкачественного материала для развертывания нового больничного и школьного строительства. А строительство во всех отраслях хозяйства в текущем году развертывается большое. Потребуется огромное количество квалифицированной рабочей силы. Нужно ее своевременно получить во избежание срыва работы на отдельных участках строительства.

В области *советского строительства* необходимо еще большее вовлечение широких масс трудящихся в работу советов и исполкомов. Нужна решительная борьба за улучшение государственного аппарата, чистка его от враждебных элементов, сокращение административно-хозяйственных расходов, борьба против бюрократизма и волокиты, выращивание новых кадров работников, за счет выдвижения рабочих от станка и крестьян от сохи на практическую и руководящую работу. Дальнейшее оживление и укрепление деятельности советов. Улучшение руководства вышестоящих исполкомов низовым советским аппаратом. Полное проведение в жизнь законов ВЦИК и СНК от 23 июля 1927 г. о расширении прав местных советов и постановления ЦИК СССР от 8 февраля 1928 г. о расширении прав городских советов. Особое внимание следует уделить расширению материально-финансовой базы советов, поднятию инициативы населения в хозяйственно-культурном строительстве, проведению классовой линии в работе, улучшению работы с беднотой и батрачеством, укрепляя блок их с середняцким хозяйством.

Продолжая мирное социалистическое строительство, трудящиеся Урала не должны забывать той меж-

дународной обстановки, в которой находится СССР. Враждебные нам капиталистические державы с нескрываемой злобой усиленно готовят новую кровопролитную войну против нашей страны. С неослабеваемой энергией советское государство борется за мирные отношения со всеми народами, за разоружение, за развитие своих экономических связей со всем миром. Рабочие и крестьяне, крепя связь с Красной армией, решительно поддерживая мирную политику советского Правительства, всемерно укрепляя обороноспособность страны, должны быть в любое время готовы к решительному отпору внешним врагам.

Указанные выше задачи налагают на все советские и хозяйственные организации и трудящихся Урала огромную ответственность. От успешности разрешения этих задач зависит дальнейший рост уральского хозяйства.

Областной исполнительный комитет уверен, что советы при активном участии рабоче-крестьянских масс и советской интеллигенции преодолеют стоящие трудности и выполнят поставленные перед ними задачи.



Д л я з а м е т о к

Д л я з а м е т о к

Д л я з а м е т о к

БЕСПЛАТНО

5373

Свердловск, «Уралполиграф»,
тип. «Гранит». Заказ № 2733.
Уралобл. № 492. Тир. 24.000.